**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате   
экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении   
Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 2.2.2**

*Оглавление*

[1. Вводная часть 5](#_Toc59737120)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 5](#_Toc59737121)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 5](#_Toc59737122)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 6](#_Toc59737123)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 6](#_Toc59737124)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 8](#_Toc59737125)

[2. Характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области 11](#_Toc59737126)

[2.1. Балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей 17](#_Toc59737127)

[2.2. Подконтрольные расходы 29](#_Toc59737128)

[2.2.1. Расходы на оплату труда 29](#_Toc59737129)

[2.2.2. Прочие расходы (Почтово-телеграфные расходы) 37](#_Toc59737130)

[2.2.3. Управленческие расходы 38](#_Toc59737131)

[2.2.4. Подконтрольные расходы из прибыли 47](#_Toc59737132)

[2.3. Неподконтрольные расходы 52](#_Toc59737133)

[2.3.1. Отчисления на социальные нужды 52](#_Toc59737134)

[2.3.2. Расходы на обслуживание кредитных ресурсов 54](#_Toc59737135)

[2.3.3. Резервы по сомнительным долгам 64](#_Toc59737136)

[2.3.4. Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования 79](#_Toc59737137)

[2.4. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки) 88](#_Toc59737138)

[2.4.1. Экспертиза обоснованности корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов 88](#_Toc59737139)

[2.4.2. Экспертиза обоснованности корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра 91](#_Toc59737140)

[2.4.3. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы 108](#_Toc59737141)

[2.4.4. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию 113](#_Toc59737142)

[2.4.5. Экспертиза обоснованности величины не учтенных расходов в необходимой валовой выручке 2017 года, включаемых в необходимую валовую выручку 2018 года 114](#_Toc59737143)

[2.4.6. Экспертиза обоснованности величины не учтенных расходов в необходимой валовой выручке 2018 года, включаемых в необходимую валовую выручку 2019 года 116](#_Toc59737144)

[2.5. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» 119](#_Toc59737145)

[3. Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии. 128](#_Toc59737146)

[4. Формирование позиции Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Агентства по тарифам и ценам Архангельской области. 165](#_Toc59737147)

[5. Приложения 199](#_Toc59737148)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2019 годы на территории Архангельской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Агентство по тарифам и ценам Архангельской области (далее – регулирующий орган, Агентство) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

# Вводная часть

## **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Архангельский филиал  ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 163 000, г. Архангельск, ул. Свободы, дом 3 |

## **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

## **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директора по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

## **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в отношении Архангельского филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при определении необходимой валовой выручки Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области.

**Этап № 2.2.2.**

2.1.7. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

2.1.8. Формирование позиции Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рас-смотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия законодательства Агентства по тарифам и ценам Архангельской области.

## **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

# Характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области

На период с 2014 по 2018 гг. долгосрочные параметры регулирования установлены постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 13.12.2013 №79-Э/1 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливают на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций».

Приказом от 13.12.013 № 1587-э ФСТ России согласовала решение Агентства об установлении долгосрочных параметров регулирования и базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на период с 2014 по 2018 год.

| **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов, млн. руб.** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов, %** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов** | **Величина технологического расходов (потерь) электрической энергии, тыс.кВтч** | **Уровень надежности реализуемых товаров** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 1 659,90 | 1,0 | 0,75 | 12,55 | 0,0982 | 1,5490 | 0,8975 |
| 2015 | Х | 1,0 | 0,75 | 12,55 | 0,0967 | 1,5258 | 0,8975 |
| 2016 | Х | 1,0 | 0,75 | 12,55 | 0,0953 | 1,5029 | 0,8975 |
| 2017 | Х | 1,0 | 0,75 | 12,55 | 0,0939 | 1,4804 | 0,8975 |
| 2018 | Х | 1,0 | 0,75 | 12,55 | 0,0925 | 1,4582 | 0,8975 |

2019 год является первым годом очередного долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. Необходимая валовая выручка Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2019 год определена методом долгосрочной индексации.

Долгосрочные параметры регулирования Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2019-2023 годы были утверждены постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26.12.2018 г. № 80-э/1 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для территориальной сетевой организации ПАО «МРСК Северо-Запада», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций»:

| **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов, млн. руб.** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов, %** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов** | **Величина технологического расходов (потерь) электрической энергии, тыс.кВтч** | **Уровень надежности реализуемых товаров (продолжитльность прекращений)** | **Уровень надежности реализуемых товаров (частота прекращений)** | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 | 2 261,7 | 2,0 | 0,75 | 9,43 | 3,4535 | 1,2879 | 1,00 |
| 2020 | Х | 2,0 | 0,75 | 9,43 | 3,4017 | 1,2686 | 1,00 |
| 2021 | Х | 2,0 | 0,75 | 9,43 | 3,3507 | 1,2496 | 1,00 |
| 2022 | Х | 2,0 | 0,75 | 9,43 | 3,3004 | 1,2309 | 1,00 |
| 2023 | Х | 2,0 | 0,75 | 9,43 | 3,2509 | 1,2124 | 1,00 |

Постановлениями Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26.12.2018 № 80-э/1 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для территориальной сетевой организации   
ПАО «МРСК Северо-Запада», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» и от 26.12.2018 № 80-э/2 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2019 год» была утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 4 617 591,6 тыс. руб.

Постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 28.01.2019 № 3-э/1 «О внесении изменений в некоторые постановления Агентства по тарифам и ценам Архангельской области» в постановления Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26.12.2018 № 80-э/1, от 26.12.2018   
№ 80-э/2 внесены изменения в части НВВ.

Указанными правовыми актами величина НВВ без учета оплаты потерь была установлена в размере 4 535 060,4 тыс. руб., перерасчет НВВ на 2019 год выполнен в связи с приведением единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2019 год в соответствие с приказом ФАС России от 13.12.2018 № 1764/18 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненных к нему категориям потребителей, по субъектам РФ на 2019 год». Перерасчет НВВ осуществлен Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в результате изменения величины перераспределения излишне полученного дохода за 2017 год.

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках,
* судебная практика,
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в нарушение пункта 23 Основ ценообразования № 1178 в экспертных заключениях по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными или необоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.

| № | Статья | Экспертное заключение |
| --- | --- | --- |
| 2017 | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | 1. В Экспертном заключении на 2017 год не указаны причины изменения чистой прибыли (убытка), не отражены показатели, характеризующие финансовую устойчивость.  2. Не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, финансовый результат от деятельности.  3. Не проведен анализ основных технико-экономических показателей за 2014-2017 годы.  4. Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2017 год, по отношению к 2016 году.  5. Агентством по тарифам и ценам Архангельской области по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными или необоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы на основании которых был сделан соответствующий вывод |
| 2 | Балансовые показатели | Информация относительно мощности, учтенной Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при принятии тарифно-балансовых решений на 2017 год, в Экспертном заключении не приводится |
| 3 | Долгосрочные показатели уровня надежности и качества услуг | Пояснения в части отличий (включение/невключение каких-либо внеплановых отключений в объем выборки) Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении не отражаются |
| **4** | **Неподконтрольные расходы** |  |
| 4.1. | Амортизация | В Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для обоснования заявленных расходов по величине амортизационных отчислений, а также не приводятся основания, по которым в состав данной статьи принимаются амортизационные отчисления от планируемых к вводу в 2016 и 2017 году объектов основных средств |
| 4.2. | Отчисления на социальные нужны | Обоснования примененного Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в расчетах процента страховых взносов в Экспертном заключении отсутствует |
| 4.3. | Госпошлина | В Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области отсутствуют пояснения относительно принятия расходов на уплату государственной пошлины в указанных размерах |
| 5 | Расходы по оплате электрической энергии на компенсацию потерь | Расчеты по величине расходов, пояснения по применению цены покупки электроэнергии в целях оплаты технологического расхода (потерь) в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не отражены |
| 6 | Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | В Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области по расчету корректировки необходимой валовой выручки на 2017 год подробные пояснения по расчету корректировки подконтрольных расходов за 2015 год отсутствуют |
| 7 | Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | Расшифровка корректировки неподконтрольных расходов Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в разрезе статей затрат, входящих в состав неподконтрольных расходов, в Экспертном заключении не отражена |
| 2018 | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | 1. В Экспертном заключении на 2018 год не указаны причины изменения чистой прибыли (убытка), не отражены показатели, характеризующие финансовую устойчивость.  2. Не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, финансовый результат от деятельности.  3. Не проведен анализ основных технико-экономических показателей за 2015-2018 годы.  4. Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2018 год, по отношению к 2017 году |
| 2 | Подконтрольные расходы | В Экспертном заключении не обосновывается позиция по непринятию к учету со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области информации о фактически сложившемся количестве активов с учетом ввода и выбытия основных средств по состоянию на 01.01.2018 |
| 3 | Долгосрочные показатели уровня надежности и качества услуг | Пояснения в части отличий (включение/невключение каких-либо внеплановых отключений в объем выборки) Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении не отражаются |
| **4** | **Неподконтрольные расходы** |  |
| 4.1. | Амортизация | В Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для обоснования заявленных расходов по величине амортизационных отчислений, а также не приводятся основания, по которым в состав данной статьи принимаются амортизационные отчисления от планируемых к вводу в 2017 и 2018 году объектов основных средств |
| 4.2. | Отчисления на социальные нужны | Обоснования примененного Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в расчетах процента страховых взносов в Экспертном заключении отсутствует |
| 4.3. | Госпошлина | В Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области отсутствуют пояснения относительно принятия расходов на уплату государственной пошлины в указанных размерах |
| 5 | Расходы по оплате электрической энергии на компенсацию потерь | Расчеты по величине расходов, пояснения по применению цены покупки электроэнергии в целях оплаты технологического расхода (потерь) в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не отражены |
| 6 | Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | В Экспертном заключении на 2018 год не приводится информация по количеству принятых в расчет фактических условных единиц за 2016 год |
| 2019 | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | 1. В Экспертном заключении на 2019 год не указаны причины изменения чистой прибыли (убытка), не отражены показатели, характеризующие финансовую устойчивость.  2. Не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, финансовый результат от деятельности.  3. Не проведен анализ основных технико-экономических показателей за 2016-2019 годы.  4. Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2019 год, по отношению к 2018 году. 5. Экспертное заключение Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не содержит перечень документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для обоснования заявленных подконтрольных расходов. |
| **2** | **Подконтрольные расходы** |  |
| 2.1. | Расходы на оплату работ и услуг производственного характера | Со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении не отражены пояснения и обоснования по выбору позиции в части признания экономически обоснованного уровня фактических расходов за 2016-2017 гг. исходя из минимальных величин плановых показателей и фактических значений |
| 2.2. | Расходы на оформление земельно-правовых документов | Пояснения, каким образом определены значения расходов на 2019 год, дополнительные расшифровки принятых расходов Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении отсутствуют |
| 2.3. | Расходы на IT-услуги | Обоснования принимаемых/исключаемых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области расходов в Экспертном заключении отсутствуют |
| 2.4. | Управленческие расходы | Регулирующим органом не представлены дополнительные пояснения относительно снижения подлежащих включению расходов на оплату труда |
| 2.5. | Почтово-телеграфные расходы | Величина плановых значений 2019 года, определенная Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов, ниже фактического значения 2017 года, данное снижение Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не обосновано |
| 2.6. | Подконтрольные расходы из прибыли | Обоснование выбранного подхода в части признания экономически обоснованным уровнем минимальных значений из плановых и фактических данных в Экспертном заключении не приводится |
| 3 | Показатели уровня надежности и качества услуг | Пояснения в части отличий расчетов показателей надежности (включение/невключение каких-либо внеплановых отключений в объем выборки) Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении не отражаются. Кроме того, Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении не отражается формула расчета показателя качества услуг в 2019 году, значение которого до конца периода регулирования принимает неулучшаемое значение, равное 1 |
| **4** | **Неподконтрольные расходы** | **Экспертное заключение Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не содержит перечень документов (за исключением следующих статей затрат: плата за аренду имущества и лизинг, расходы на обслуживание заемных средств, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам), представляемых ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для обоснования заявленных расходов** |
| 4.1. | Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в экспертном заключении не представлены пояснения по определению величины расходов на электрическую энергию для хозяйственных нужд и коммунальные услуги |
| 4.2. | Амортизация | Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не указаны документы, предоставленные филиалом  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для обоснования заявленных расходов, не указаны основания, по которым в состав данной статьи принимаются амортизационные отчисления от планируемых к вводу в 2018 году объектов основных средств, не указываются основания, по которым исключаются амортизационные отчисления по 5 объектам основных средств (автомобиль, два смартфона, два квадрокоптера) |
| 5 | Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | Уменьшение фактической величины амортизационных отчислений со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении не обосновано |
| 6 | Расходы по оплате электрической энергии на компенсацию потерь | Расчеты по величине расходов, пояснения по применению цены покупки электроэнергии в целях оплаты технологического расхода (потерь) в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не отражены |

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

# Балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей

**2017 год**

Информация относительно мощности, учтенной Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при принятии тарифно-балансовых решений на 2017 год, в Экспертном заключении не приводится.

***Заключение***

Объем отпуска электрической энергии в сеть и объем отпуска электрической энергии из сети приняты Агентством по тарифам и ценам Архангельской области на 2017 год ниже уровня, заявленного со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и ниже фактического значений 2015 года.

| **Наименование показателя** | **2015 год (факт)** | **2016 год (план – ожидаемое значение по данным филиала)** | **2017 год** | | **Откл. ТБР от факта 2015 года** | **Откл. ТБР от предложения филиала** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение**  **филиала** | **ТБР** |
| Отпуск в сеть, млн. кВтч | 3 411,324 | 3 411,45 | 3 417,36 | 3 194,82 | - 6,3% | -6,5% |
| Потери, млн. кВтч | 349,728 | 431,902 | 428,88 | 400,95 |  |  |
| Отпуск из сети, млн. кВтч | 3 044,716 | 2 992,408 | 2 988,5 | 2 973,87 | -2,3% | -0,5% |

| **Наименование показателя** | **2015 год (факт)** | **2016 год (план ожидаемое значение по данным филиала)** | **2016 год (ТБР)** | **2017 год** | | **Откл. от факта 2015 года** | **Откл. от предложения филиала** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение**  **филиала** | **ТБР** |
| Полезный отпуск - всего (без учета ТСО), млн. кВтч | 2 360 | 2 324 | 2 231 | 2 319 | 2 270 | -4% | -2% |
| Полезный отпуск (без отпуска с шин электростанций), млн. кВтч | 2 211 | 2 176 | 2 083 | 2 171 | 2 122 | -4% | -2% |
| население, млн. кВтч | 727,354 | 724,378 | 685,045 | 720,41 | 657,28 | -10% | -9% |
| прочие потребители, млн. кВтч | 1 484 | 1 451 | 1 397 | 1 450 | 1 465 | -1% | 1% |
| ВН | 517,689 | 500,416 | 405,302 | 500,159 | 506,069 | -2% | 1% |
| СН1 | 126,836 | 126,023 | 131,994 | 130,07 | 126,968 | 0% | -2% |
| СН2 | 558,562 | 558,44 | 564,462 | 558 | 492,593 | -12% | -12% |
| НН | 280,798 | 266,454 | 295,705 | 262,188 | 339,14 | 21% | 29% |
| Полезный отпуск с шин электростанций, млн. кВтч | 148,463 | 148,463 | 148,321 | 148,46 | 148,321 | 0% | 0% |

Данная величина ниже величины полезного отпуска, заявленного филиалом на 2%. Отклонение в объемах полезного отпуска наблюдается как по категории население (-9%), так и по категории прочие потребители (+1%).

Наибольшее отклонение полезного отпуска в части категорий прочих потребителей присутствует по уровню напряжения НН в размере 29% и СН2 в размере (-12) %.

В части объема мощности, учтенной Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при принятии тарифно – балансовых решений на 2017 год, наблюдаются завышение показателей мощности в сравнении с соответствующими показателями как заявленными филиалом, так и фактически сложившимися за 2015 год.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2015 год (факт) - форма 46ЭЭ, МВт** | **2016 год (план - ожидаемое значение по данным филиала), МВт** | **2016 год (ТБР), МВт** | **2017 год , МВт** | | **Откл. ТБР 2017 года от факта 2015 года, %** | **Откл. ТБР 2017 года от предложения филиала, %** |
| **Предложение филиала** | **ТБР** |
| Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг | 392,516 | 359,053 | 343,435 | 358,307 | 402,198 | 2% | 12% |
| Полезный отпуск мощности из сети - всего (без учета ТСО) | 367,818 | 336,117 | 320,499 | 335,371 | 374,182 | 2% | 12% |
| население | 145,471 | 117,881 | 102,476 | 117,235 | 99,166 | -32% | -15% |
| прочие потребители - всего, в т.ч. | 222,347 | 218,236 | 218,023 | 218,136 | 275,016 | 24% | 26% |
| ВН | 74,164 | 72,306 | 72,306 | 72,484 | 106,236 | 43% | 47% |
| СН1 | 19,477 | 19,355 | 19,142 | 19,955 | 24,992 | 28% | 25% |
| СН2 | 85,881 | 85,715 | 85,715 | 85,543 | 95,153 | 11% | 11% |
| НН | 42,825 | 40,86 | 40,86 | 40,154 | 48,635 | 14% | 21% |
| Полезный отпуск мощности потребителям, присоединенным через энергетические установки производителя электроэнергии | 24,698 | 22,936 | 22,936 | 22,936 | 28,016 | 13% | 22% |

Для прочих категорий потребителей величина завышения мощности в сравнении с объемами, предложенными филиалом, составляет 26%, в том числе для потребителей по категории по уровню напряжения ВН - 47%, для потребителей по категории по уровню напряжения СН1 – 25% , для потребителей по категории по уровню напряжения СН2 - 11%, а для потребителей по категории по уровню напряжения НН - 22%.

Завышение мощности Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при принятии тарифно-балансовых решений приводит к несобираемости Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимой валовой выручки от оказания на территории Архангельской области услуг по передаче электрической энергии, что в первую очередь, влечет за собой отсутствие средств на исполнение мероприятий по утвержденной инвестиционной программе. Контроль за исполнением утвержденной инвестиционной программы осуществляет Минэнерго России.

Агентство по тарифам и ценам Архангельской области, по мнению Исполнителя, при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2017 год, представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, в нарушение пунктов 6, 13 и 26 Порядка формирования сводного прогнозного баланса № 53-э/1, не учел предложения Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. Данные действия со стороны регулирующего органа заведомо формируют для филиала недополученный в текущем периоде регулирования доход от оказания услуг по передаче электрической энергии.

**2018 год**

***Заключение***

**Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям утвержден Постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 13.12.2013 № 79-э/1 в размере 12,55%.**

**Исполнитель отмечает, что величина потерь в количестве 429,815 млн. кВтч не соответствует утвержденному уровню потерь и составляет 12,73% (429,815 / 3 377,01), что на 0,18 процентных пункта превышает уровень потерь, утвержденный в качестве долгосрочного параметра регулирования (12,73 %-12,55%).**

Объем отпуска электрической энергии в сеть и объем отпуска электрической энергии из сети приняты Агентством по тарифам и ценам Архангельской области на 2018 год ниже уровня, заявленного со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и ниже фактического значений 2016 года.

| **Наименование показателя** | **2016 год (факт)** | **2017 год (план – ожидаемое значение по данным филиала)** | **2018 год** | | **Откл. от факта 2016 года** | **Откл.**  **от предл филиала** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение**  **филиала** | **ТБР** |
| Отпуск в сеть, млн. кВтч | 3447,731 | 3 417,36 | 3406,8 | 3377,01 | -2,05% | -0,8% |
| Потери, млн. кВтч | 342,922 | 428,879 | 427,5 | 429,815 |  |  |
| Отпуск из сети, млн. кВтч | 3087,403 | 2971,187 | 2962,125 | 2953,196 | -4,35% | -0,3% |

| **Наименование показателя** | **2016 год (факт)** | **2017 год (план ожидаемое значение по данным филиала)** | **2017 год (ТБР)** | **2018 год** | | **Откл. от факта 2016 года** | **Откл. от предложения филиала** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение**  **филиала** | **ТБР** |
| Полезный отпуск - всего (без учета ТСО), млн. кВтч | 2 336 | 2 275 | 2 270 | 2 271 | 2 255 | -3% | -3% |
| Полезный отпуск (без отпуска с шин электростанций), млн. кВтч | 2 188 | 2 126 | 2 122 | 2 122 | 2 106 | -4% | -3% |
| население, млн. кВтч | 726,902 | 722 | 657,28 | 720 | 660,473 | -9% | -1% |
| прочие потребители, млн. кВтч | 1 461 | 1 404 | 1 465 | 1 402 | 1 446 | -1% | -4% |
| ВН | 513,7281 | 502,166 | 506,069 | 501,77 | 484,661 | -6% | -2% |
| СН1 | 138,192 | 131,397 | 126,968 | 131,016 | 131,842 | -5% | -5% |
| СН2 | 528,3 | 510,476 | 492,593 | 509,926 | 505,131 | -4% | -3% |
| НН | 280,608 | 260,148 | 339,14 | 259,413 | 324,087 | 15% | -8% |
| Полезный отпуск с шин электростанций, млн. кВтч | 148,463 | 148,463 | 148,321 | 148,463 | 148,321 | 0% | 0% |

Данная величина ниже величины полезного отпуска, заявленного филиалом на 3%. Отклонение в объемах полезного отпуска наблюдается как по категории население (-1%), так и по категории прочие потребители (-4%).

Наибольшее отклонение полезного отпуска в части категорий прочих потребителей присутствует по уровню напряжения НН в размере (-8)% и СН1 в размере (-5)%.

В части объема мощности, учтенной Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при принятии тарифно – балансовых решений на 2018 год, наблюдаются более существенные отклонения, величина которых в сравнении с данными, заявленными филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», составляет 12%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2016 год (факт) - форма 46ЭЭ, МВт** | **2017 год (план - ожидаемое значение по данным филиала), МВт** | **2017 год (ТБР), МВт** | **2018 год , МВт** | | **Откл. ТБР 2018 года от факта 2016 года, %** | **Откл. ТБР 2018 года от предложения филиала, %** |
| **Предложение филиала** | **ТБР** |
| Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг | 407,046 | 395,272 | 402,198 | 394,395 | 440,02 | 8% | 12% |
| Полезный отпуск мощности из сети - всего (без учета ТСО) | 378,936 | 367,255 | 374,182 | 366,378 | 414,27 | 9% | 13% |
| население | 118,292 | 117,494 | 99,166 | 117,168 | 109,46 | -7% | -7% |
| прочие потребители - всего, в т.ч. | 260,644 | 249,761 | 275,016 | 249,21 | 304,81 | 17% | 22% |
| ВН | 83,254 | 80,968 | 106,236 | 80,888 | 72,67 | -13% | -10% |
| СН1 | 25,929 | 24,623 | 24,992 | 24,534 | 23,21 | -10% | -5% |
| СН2 | 98,713 | 95,358 | 95,153 | 95,153 | 100,87 | 2% | 6% |
| НН | 52,748 | 48,812 | 48,635 | 48,635 | 108,06 | 105% | 122% |
| Полезный отпуск мощности потребителям, присоединенным через энергетические установки производителя электроэнергии | 28,11 | 28,017 | 28,016 | 28,017 | 25,75 | -8% | -8% |

**Исполнитель отмечает, что для прочих категорий потребителей величина завышения мощности в сравнении с объемами, предложенными филиалом, составляет 22%, в том числе для потребителей по категории по уровню напряжения ВН – (-10)%, для потребителей по категории по уровню напряжения СН1 – (-5)% , для потребителей по категории по уровню напряжения СН2 - 6%, а для потребителей по категории по уровню напряжения НН - 122%.**

Агентство по тарифам и ценам Архангельской области, по мнению Исполнителя, при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2018 год, представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, в нарушение пунктов 6, 13 и 26 Порядка формирования сводного прогнозного баланса № 53-э/1, не учел предложения Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. Данные действия со стороны регулирующего органа заведомо формируют для филиала недополученный в текущем периоде регулирования доход от оказания услуг по передаче электрической энергии.

**2019 год**

***Заключение***

Объем отпуска электрической энергии в сеть и объем отпуска электрической энергии из сети, как следует из Экспертного заключения, приняты Агентством по тарифам и ценам Архангельской области на 2019 год на основании предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

| Наименование показателя | 2017 год (факт) | 2018 год (план – ожидаемое значение по данным филиала) | 2019 год | | Откл. от факта 2017 года |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предложение  филиала | ТБР |
| Отпуск в сеть, млн. кВтч | 3 353,47 | 3 406,79 | 3 589,78 | 3 589,78 |  |
| Потери, млн. кВтч | 317,58 | 427,52 | 338,52 | 338,52 |  |
| Отпуск из сети, млн. кВтч | 3 215,88 | 2 979,27 | 3 251,26 | 3 251,26 | 1,1% |

В соответствии с данными, представленными в сводном прогнозном балансе, величина полезного отпуска электрической энергии на 2019 год прочим категориям потребителей и населению составит 2 342 млн. кВтч.

| Наименование показателя | 2017 год (факт) | 2018 год (план ожидаемое значение по данным филиала) | 2018 год (ТБР) | 2019 год | | Откл. от факта 2017 года | Откл. от предло  жения филиала |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предложение  филиала | ТБР |
| Полезный отпуск - всего (без учета ТСО), млн. кВтч | 2 358 | 2 271 | 2 255 | 2 389 | 2 342 | -1% | -2% |
| Полезный отпуск (без отпуска с шин электростанций), млн. кВтч | 2 210 | 2 122 | 2 106 | 2 241 | 2 158 | -2% | -4% |
| население, млн. кВтч | 747 | 720 | 660 | 750 | 675 | -10% | -10% |
| прочие потребители, млн. кВтч | 1 463 | 1 402 | 1 446 | 1 491 | 1 483 | 1% | -1% |
| ВН | 524 | 502 | 485 | 531 | 618 | 18% | 16% |
| СН1 | 138 | 131 | 132 | 145 | 140 | 1% | -3% |
| СН2 | 526 | 510 | 505 | 539 | 426 | -19% | -21% |
| НН | 275 | 259 | 324 | 276 | 299 | 9% | 9% |
| Полезный отпуск с шин электростанций, млн. кВтч | 148 | 148 | 148 | 148 | 183 | 24% | 24% |

Данная величина ниже величины полезного отпуска, заявленного филиалом на 2%. Отклонение в объемах полезного отпуска наблюдается как по категории население (-10%), так и по категории прочие потребители (+1%).

Наибольшее отклонение полезного отпуска в части категорий прочих потребителей присутствует по уровню напряжения ВН в размере 18% и СН2 в размере (-19)%.

В части объема мощности, учтенной Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при принятии тарифно – балансовых решений на 2019 год, наблюдаются более существенные отклонения, величина которых в сравнении с данными, заявленными филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», составляет 22%.

| Наименование показателя | 2017 год (факт) - форма 46ЭЭ, МВт | 2018 год (план - ожидаемое значение по данным филиала), МВт | 2018 год (ТБР), МВт | 2019 год , МВт | | Откл. ТБР 2019 года от факта 2017 года, % | Откл. ТБР 2019 года от предло  жения филиала, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предложение филиала | ТБР |
| Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг | 358,308 | 394,395 | 440,021 | 353,237 | 432,01 | 21% | 22% |
| Полезный отпуск мощности из сети - всего (без учета ТСО) | 335,372 | 366,378 | 414,272 | 332,093 | 407,13 | 21% | 23% |
| население | 117,23 | 117,17 | 109,46 | 122,03 | 109,91 | -6% | -10% |
| прочие потребители - всего, в т.ч. | 218,14 | 249,21 | 304,82 | 210,06 | 297,22 | 36% | 41% |
| ВН | 72,48 | 80,89 | 72,67 | 73,22 | 94,41 | 30% | 29% |
| СН1 | 19,96 | 24,53 | 23,21 | 20,67 | 24,24 | 21% | 17% |
| СН2 | 84,43 | 95,15 | 100,87 | 76,90 | 90,85 | 8% | 18% |
| НН | 41,27 | 48,64 | 108,06 | 39,27 | 87,72 | 113% | 123% |
| Полезный отпуск мощности потребителям, присоединенным через энергетические установки производителя электроэнергии | 22,94 | 28,02 | 25,75 | 21,14 | 24,87 | 8% | 18% |

Для прочих категорий потребителей величина завышения мощности в сравнении с объемами, предложенными филиалом, составляет 41%, в том числе для потребителей по категории по уровню напряжения ВН - 29%, для потребителей по категории по уровню напряжения СН1 – 17% , для потребителей по категории по уровню напряжения СН2 - 18%, а для потребителей по категории по уровню напряжения НН - 123%.

Проблема завышенной мощности приводит к постоянной несобираемости Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимой валовой выручки от оказания на территории Архангельской области услуг по передаче электрической энергии, что в первую очередь , влечет за собой отсутствие средств на исполнение мероприятий по утвержденной инвестиционной программе.

Исполнитель отмечает, что потребители, присоединенные через энергетические установки производителей, согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178, рассчитываются за услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, или гарантирующие поставщики (энергосбытовые организации, энергоснабжающие организации), действующие в интересах указанных потребителей, по двухставочному тарифу на услуги по передаче электрической энергии. Учитывая ограничение данных потребителей по выбору варианта тарифа, а также то, что мощность потребителей, присоединенных через энергетические установки производителей составляет 8% от общего объема оплачиваемой мощности по прочим потребителям ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», то отклонение по величине мощности, учитываемой при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии, планово формирует недополученный по независящим от филиала причинам доход.

По мнению Исполнителя, Агентство по тарифам и ценам Архангельской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, в нарушение пунктов 6, 13 и 26 Порядка формирования сводного прогнозного баланса № 53-э/1, не учитывает предложения филиала по величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. Данные действия со стороны регулирующего органа заведомо формируют для филиала недополученный в текущем периоде регулирования доход от оказания услуг по передаче электрической энергии.

Формирование недополученного дохода происходит по категории потребителей, расчеты за оказанные услуги, с которыми осуществляются с применением двухставочных тарифов.

Исполнитель отмечает, что согласно положениям статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» тарифы на электрическую энергию, поставляемую потребителям, на территориях, отнесенных к неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности, подлежат государственному регулированию. При этом предельные уровни тарифов на электрическую энергию для неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности утверждаются ФАС России с учетом макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий год. Следовательно, создаются предпосылки по ограничению возможности учета в последующих периодах, недополученных по независящим от филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» доходов.

# 

# Подконтрольные расходы

**2019 год**

# Расходы на оплату труда

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования №1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации   
на 2013-2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение   
на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что 21 декабря 2018 года Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодательская ассоциация России», Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз» было утверждено Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2019-2021 годы. Данное соглашение было зарегистрировано в Роструде 22.01.2019 (письмо Роструда от 22.01.2019 N 191-ТЗ), а опубликовано на официальном сайте Минтруда России 12.02.2019. Принимая во внимание даты регистрации и публикации, данное соглашение не могло быть использовано Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при определении на 2019 год расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт** | **2019** | **Подконтрольные расходы принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| **Предложение филиала** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| 2. | Затраты на оплату труда | 1 425 745 | 2 073 837 | 1 511 599 | 1 482 705 | -27% | -29% | 6% | 4% |

При определении экономически обоснованного уровня расходов на оплату труда на 2019 год Агентством по тарифам и ценам Архангельской области учтено следующее:

* Численность работников, определенная как минимальное значение из фактических значений за 2017 год и предложения регулируемой организации на 2019 год;
* Тарифная ставка рабочего первого разряда в размере 8 069 руб. (предложение регулируемой организации – 8 164 руб.);
* Минимальные значения из тарифных коэффициентов, предложенных организацией, и максимально возможных тарифных коэффициентов по справочнику;
* Проценты выплат в разрезе категорий работников, определенные как минимальное значение из значений, предложенных регулируемой организацией на 2019, и фактических за 2017 год.

***Заключение***

Фактические расходы на оплату труда за 2017 год составили 1 425 745 тыс. руб. (из которых 1 234 487 тыс. руб. основная оплата труда, 4 054 оплата учебных отпусков, 187 204 – резерв под отпуска).

Данные в расчетных таблицах по факту 2017 году соответствуют данным бухгалтерского учета.

Расхождений в данных, представленных в сводном расчете необходимой валовой выручки на 2019 год, и расчетных таблицах по определению расходов на оплату труда не выявлено.

По результатам анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее: относительно выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, текущего премирования, вознаграждений по итогам работы за год, вознаграждений за выслугу лет, выплат по районному коэффициенту и северных надбавок, Исполнитель считает позицию Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не обоснованной и нарушающей п. 26 Основ ценообразования (учет фактической оплаты труда).

Документально подтвержденным и обоснованным является плановый уровень расходов на оплату труда, определенный с использованием фактических процентов выплат и премирования, в размере 1 548 578 тыс. руб., что на (-525 259) тыс. руб. отличается от предложения ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и на 36 979 тыс. руб. выше уровня расходов, определенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области методом ЭОР.

Расчет расходов на оплату труда произведен с использованием ММТС на 2019 год в размере 8 218,69 руб./мес., определенной следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Значение показателя** |
| ММТС с 01.01.2018 года  (информационное письмо Общественной Организации «Всероссийский Электропрофсоюз» от 17.01.2018 № 03/20) | руб./мес. | 7 772 |
| ММТС с 01.07.2018 года  (информационное письмо Общественной Организации «Всероссийский Электропрофсоюз» от 13.07.2018 № 03/247) | руб./мес. | 7 935 |
| Среднегодовая ММТС 2018 год | руб./мес. | 7 835,50 |
| ИПЦ 2019/2018 | % | 104,65 |
| Среднегодовая ММТС 2018 год | руб./мес. | 8 218,69 |

| **Наименование** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», тыс. руб.** | | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области, тыс. руб.** | | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017 факт** | **2019 - предложение** | **2019 - ТБР (ЭОР)** | **2019 - ТБР (БУ)** | **2019** | **откл от ТБР (ЭОР)** |
| **Затраты на оплату труда - всего, из них** | **1 425 745** | **2 073 837** | **1 511 599** | **1 482 705** | **1 548 578** | **36 979** |
| Выплаты по итогам года | 4 434 | 160 208 | 4 727 | 4 637 | 4 815 | 88 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника | 35 358 | 60 756 | 36 903 | 36 200 | 38 529 | 1 626 |
| Вознаграждение за выслугу лет | 62 652 | 72 695 | 66 792 | 65 520 | 68 036 | 1 244 |
| Текущее премирование | 268 963 | 409 927 | 286 320 | 280 869 | 292 185 | 5 864 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки | 597 115 | 868 968 | 629 250 | 617 269 | 648 635 | 19 385 |

Сравнение расчетов, выполненных по методу экономически обоснованных расходов, представлено в таблице.

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017 год - факт** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2019 - заявка** | **2019 - метод ЭОР** | **2019 год** |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 506 | 8 164 | 8 069 | 8 218,69 |
| «РУКОВОДИТЕЛИ» | | | | | |
| Численность | чел. | 344,13 | 346,13 | 344,13 | 344,13 |
| Средняя ступень оплаты труда |  | 10,7 | 10,7 | 10,7 | 10,7 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 3,71 | 3,79 | 3,64 | 3,64 |
| Среднемесячная тарифная ставка | руб. | 27 820 | 30 903 | 29 363 | 29 907 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % |  | 12,54 | - | - |
| сумма выплат | руб. |  | 3 874,77 |  |  |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 54,00 | 74,95 | 54,00 | 54,00 |
| сумма выплат | руб. | 15 023 | 26 068 | 15 856 | 16 150 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 14,13 | 14,95 | 14,13 | 14,13 |
| сумма выплат | руб. | 3 930 | 4 621 | 4 148 | 4 226 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 1,00 | 32,95 | 1,00 | 1,00 |
| сумма выплат | руб. | 278 | 10 184 | 294 | 299 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 72,13 | 73,03 | 72,13 | 72,13 |
| сумма выплат | руб. | 33 937 | 55 252 | 35 820 | 36 485 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 80 988 | 130 903 | 85 480 | 87 067 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 334 443 | 543 715 | 352 995 | 359 550 |
| льготный проезд | тыс. руб. | 2 169 | 2 366 | 2 332 | 2 332 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 336 612 | 546 081 | 355 326 | 361 881 |
| «СПЕЦИАЛИСТЫ» | | | | | |
| Численность | чел. | 613,51 | 614,51 | 613,51 | 613,51 |
| Средняя ступень оплаты труда |  | 8,57 | 8,57 | 8,57 | 8,57 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,54 | 2,54 | 2,53 | 2,53 |
| Среднемесячная тарифная ставка | руб. | 19 054 | 20 696 | 20 390 | 20 768 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 7,90 | 12,54 | 7,90 | 7,90 |
| сумма выплат | руб. | 1 505 | 2 595 | 1 611 | 1 641 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 54,00 | 74,95 | 54,00 | 54,00 |
| сумма выплат | руб. | 11 102 | 17 457 | 11 880 | 12 100 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 14,13 | 14,95 | 14,13 | 14,13 |
| сумма выплат | руб. | 2 691 | 3 095 | 2 880 | 2 934 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 1,00 | 32,95 | 1,00 | 1,00 |
| сумма выплат | руб. | 191 | 6 820 | 204 | 208 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 72,13 | 73,03 | 72,13 | 72,13 |
| сумма выплат | руб. | 24 916 | 37 002 | 26 663 | 27 157 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 59 458 | 87 665 | 63 627 | 64 807 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 437 735 | 646 444 | 468 426 | 477 112 |
| льготный проезд | тыс. руб. | 3 867 | 4 219 | 4 157 | 4 157 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 441 601 | 650 663 | 472 583 | 481 269 |
| «СЛУЖАЩИЕ» | | | | | |
| Численность | чел. | 10,45 | 10,45 | 10,45 | 10,45 |
| Средняя ступень оплаты труда |  | 3,5 | 3,5 | 3,5 | 3,5 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 1,57 | 1,57 | 1,57 | 1,57 |
| Среднемесячная тарифная ставка | руб. | 11 795 | 12 829 | 12 634 | 12 868 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % |  |  |  |  |
| сумма выплат | руб. | - | - | - |  |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 54,00 | 74,95 | 54,00 | 54,00 |
| сумма выплат | руб. | 6 370 | 9 616 | 6 822 | 6 949 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 14,13 | 14,95 | 14,13 | 14,13 |
| сумма выплат | руб. | 1 666 | 1 919 | 1 785 | 1 818 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 1,00 | 32,95 | 1,00 | 1,00 |
| сумма выплат | руб. | 118 | 4 228 | 126 | 129 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 73,26 | 73,03 | 73,03 | 73,26 |
| сумма выплат | руб. | 14 615 | 20 882 | 15 605 | 15 944 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 34 564 | 49 474 | 36 972 | 37 707 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 4 334 | 6 204 | 4 636 | 4 728 |
| льготный проезд | тыс. руб. | 66 | 72 | 71 | 71 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 4 400 | 6 276 | 4 707 | 4 799 |
| «РАБОЧИЕ» | | | | | |
| Численность | чел. | 1233,92 | 1242,92 | 1233,92 | 1233,92 |
| Средняя ступень оплаты труда |  | 4,02 | 4,02 | 4,02 | 4,02 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 1,68 | 1,67 | 1,67 | 1,67 |
| Среднемесячная тарифная ставка | руб. | 12 610 | 13 648 | 13 490 | 13 740 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 13,00 | 12,54 | 12,54 | 13,00 |
| сумма выплат | руб. | 1 640 | 1 711 | 1 691 | 1 786 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 58,95 | 74,95 | 58,95 | 58,95 |
| сумма выплат | руб. | 8 401 | 11 513 | 8 950 | 9 153 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 14,14 | 14,95 | 14,14 | 14,14 |
| сумма выплат | руб. | 1 783 | 2 041 | 1 907 | 1 942 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 1,00 | 32,95 | 1,00 | 1,00 |
| сумма выплат | руб. | 126 | 4 498 | 135 | 137 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 74,71 | 73,04 | 73,04 | 74,71 |
| сумма выплат | руб. | 18 349 | 24 405 | 19 118 | 19 993 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 42 909 | 57 817 | 45 291 | 46 752 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 635 355 | 862 333 | 670 622 | 692 262 |
| льготный проезд | тыс. руб. | 7 777 | 8 485 | 8 360 | 8 360 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 643 132 | 870 818 | 678 983 | 700 622 |
| «ИТОГО» | | | | | |
| Численность | чел. | 2202 | 2214 | 2202 | 2202 |
| Средняя ступень оплаты труда |  | 6,32 | 6,32 | 6,33 | 6,33 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,24 | 2,24 | 2,22 | 2,22 |
| Среднемесячная тарифная ставка | руб. | 16 779 | 18 298 | 17 889 | 18 220 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 7,98 | 12,50 | 7,81 | 8,00 |
| сумма выплат | руб. | 1 338 | 2 287 | 1 397 | 1 458 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 56,18 | 74,95 | 56,19 | 56,19 |
| сумма выплат | руб. | 10 179 | 15 429 | 10 836 | 11 057 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 14,13 | 14,95 | 14,13 | 14,13 |
| сумма выплат | руб. | 2 371 | 2 736 | 2 528 | 2 575 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 1,0 | 33,0 | 1,0 | 1,0 |
| сумма выплат | руб. | 168 | 6 030 | 179 | 182 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 73,29 | 73,04 | 72,54 | 73,29 |
| сумма выплат | руб. | 22 597 | 32 707 | 23 813 | 24 547 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 53 431 | 77 488 | 56 641 | 58 040 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 1 411 866 | 2 058 702 | 1 496 686 | 1 533 658 |
| льготный проезд | тыс. руб. | 13 879 | 15 141 | 14 919 | 14 919 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 1 425 745 | 2 073 837 | 1 511 599 | 1 548 578 |

На основании изложенного выше, Исполнитель обоснованно полагает, что Агентством по тарифам и ценам не обоснованно были не учтены при определении расходов на оплату труда средства в размере 36 979 тыс. руб.

# Прочие расходы (Почтово-телеграфные расходы)

Со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области, как следует из Экспертного заключения, при анализе экономической обоснованности фактических расходов за 2016-2017 гг. расходы на почтово-телеграфные услуги были признаны экономически обоснованными в объеме фактических расходов за предшествующие периоды.

***Заключение***

Величина плановых значений 2019 года, определенная Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов, ниже фактического значения 2017 года на 6,7%, данное снижение Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не обосновано.

Принимая во внимание наличие договоров на почтово-телеграфные услуги, а также данные бухгалтерского учета по виду деятельности «передача электрической энергии» (обороты по счету 20), подтверждающие фактические расходы за 2017 год, Исполнитель считает не обоснованным определение расходов на почтово-телеграфные услуги Агентством по тарифам и ценам Архангельской области. Экономически обоснованный размер расходов на основании фактических данных за 2017 год с применением индексов потребительских цен, указанных в прогнозе Министерства экономического развития до 2036 года от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 – 102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%) составляет 1 835 тыс. руб.

# Управленческие расходы

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 №106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004   
№20-э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 №55-АПГ16-4, регулируемой организации было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы должны быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

| **Наименование** | **2017 факт,**  **тыс. руб.** | **2019** | **Подконтрольные расходы, принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением**  **Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала, тыс. руб.** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **баз. уровень ОР, тыс. руб.** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| **Управленческие расходы** | **144 691** | **156 046** | **64 150** | **62 896** | **-59%** | **-60%** | **-56%** | **-57%** |
| **Материальные затраты** | **7 364** | **7 940** | **389** | **382** | **-95%** | **-95%** | **-95%** | **-95%** |
| **Материалы** | **935** | **1 007** | **335** | **329** | **-67%** | **-67%** | **-64%** | **-65%** |
| материалы на орг.технику | 78 | 84 | 84 | 82 | 0% | -2% | 7% | 5% |
| канцелярские товары | 234 | 252 | 252 | 247 | 0% | -2% | 7% | 5% |
| прочие материалы | 623 | 671 | - | - | -100% | -100% | -100% | -100% |
| **Работы и услуги производственного характера** | **6 428** | **6 932** | **54** | **53** | **-99%** | **-99%** | **-99%** | **-99%** |
| услуги подрядчиков | 50 | 54 | 54 | 53 | 0% | -2% | 7% | 5% |
| транспортные услуги | 6 378 | 6 879 |  |  | -100% | -100% | -100% | -100% |
| **Затраты на оплату труда** | **63 570** | **68 559** | **56 180** | **55 082** | **-18%** | **-20%** | **-12%** | **-13%** |
| **Отчисления на соц. нужды** | **14 687** | **15 840** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **Отчисления НПО** | **468** | **505** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **Амортизация** | **959** | **1 034** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **Прочие расходы** | **43 779** | **47 215** | **2 995** | **2 936** | **-94%** | **-94%** | **-93%** | **-93%** |
| арендная плата | 8 965 | 9 669 |  |  | -100% | -100% | -100% | -100% |
| услуги сторонних организаций | 34 814 | 37 546 | 2 995 | 2 936 | -92% | -92% | -91% | -92% |
| *услуги связи* | *530* | *572* | *570* | *559* | *0%* | *-2%* | *7%* | *5%* |
| *аренда каналов связи* | *171* | *184* | *184* | *180* | *0%* | *-2%* | *7%* | *5%* |
| *почтово-телеграфные услуги* | *99* | *107* | *106* | *104* | *0%* | *-2%* | *7%* | *5%* |
| *аудиторские услуги* | *323* | *348* | *347* | *340* | *0%* | *-2%* | *7%* | *5%* |
| *юридические и нотариальные* | *37* | *40* | *21* | *21* | *-46%* | *-47%* | *-42%* | *-43%* |
| *услуги сторожевой и вневедомственной охраны* | *421* | *454* |  |  | *-100%* | *-100%* | *-100%* | *-100%* |
| *услуги по подготовке кадров* | *351* | *379* |  |  | *-100%* | *-100%* | *-100%* | *-100%* |
| *техосмотр и регистрации, пропуски автомобиля* | *41* | *44* |  |  | *-100%* | *-100%* | *-100%* | *-100%* |
| *IT - услуги* | *1 643* | *1 772* | *1 766* | *1 732* | *0%* | *-2%* | *7%* | *5%* |
| *прочие* | *31 198* | *33 646* | *0* | *0* | *-100%* | *-100%* | *-100%* | *-100%* |
| **Налоги и сборы** | **34** | **36** | **-** |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| налог на имущество | 23 | 25 |  |  | -100% | -100% | -100% | -100% |
| госпошлина | 10 | 11 |  |  | -100% | -100% | -100% | -100% |
| **Расходы на лицензирование** | **9** | **10** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **Расходы на страхование (ДМС)** | **655** | **706** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **Командировочные и представительские** | **12 697** | **13 693** | **4 486** | **4 398** | **-67%** | **-68%** | **-65%** | **-65%** |
| командировочные расходы | 4 173 | 4 500 | 4 486 | 4 398 | 0% | -2% | 7% | 5% |
| представительские расходы | 8 524 | 9 193 |  |  | -100% | -100% | -100% | -100% |
| **Агентское вознаграждение** | **64** | **69** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **НИОКР** | **30** | **32** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **Другие прочие расходы** | **374** | **403** | **100** | **98** | **-75%** | **-76%** | **-73%** | **-74%** |
| больничные листы | 93 | 100 | 100 | 98 | 0% | -2% | 7% | 5% |
| прочие | 281 | 303 |  |  | -100% | -100% | -100% | -100% |

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не были признаны обоснованными:

* расходы на транспортные услуги;
* расходы на консультационные услуги;
* расходы на рекламу;
* расходы на охрану;
* расходы на подготовку кадров;
* представительские расходы
* и другие расходы.

Расходы на страховые взносы с ФОТ, амортизацию ОС, аренду помещений, коммунальные услуги Агентством по тарифам и ценам Архангельской области приняты в составе неподконтрольных расходов.

Определив экономически обоснованный уровень расходов за 2016-2017 годы регулирующим органом с применением индекса – дефлятора к расходам 2017 года были спрогнозированы расходы на 2019 год. Примененные в расчетах индексы соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2036 год от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 -102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

Регулирующим органом при анализе экономической обоснованности фактических расходов в приложении № 5 к Экспертному заключению допущена арифметическая ошибка при расчете суммы расходов по всем статьям затрат (экономически обоснованные расходы за 2016 год – 57 720 тыс. руб., при этом указанная величина - 57 278 тыс. руб., экономически обоснованные расходы за 2017 год – 59 442 тыс. руб., при этом указанная величина - 59 676 тыс. руб.).

***Заключение***

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами на основании «Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденной приказом генерального директора ПАО «МРСК Северо-Запада» от 28.02.2016 № 836 (далее - Методика).

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Доходы и расходы исполнительного аппарата, в соответствии с пунктом 5.2.2 Методики распределяются между филиалами («Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго», «Новгородэнерго», «Псковэнерго») пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за исключением покупной электрической энергии на компенсацию потерь и расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций.

Для подтверждения управленческих расходов регулируемой организацией была представлена бухгалтерская отчетность исполнительного аппарата за 2016-2017 гг., копии договоров, заключенных исполнительным аппаратом   
в 2016-2018 гг., а также конкурсная документация по закупкам, проведенным в 2018 году для обеспечения текущей деятельности на 2019 год.

Выполнен расчет расходов на оплату труда, расчет амортизационных отчислений основных средств и нематериальных активов. В подтверждение расходов по арендной плате также представлено письмо собственника помещения ООО «ДМД» с расчетом амортизационных отчислений и налога на имущество.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не принята часть управленческих расходов по причине их экономической нецелесообразности (по мнению органа регулирования).

Регулирующим органом не представлены пояснения относительно снижения подлежащих включению расходов на оплату труда. Как следует из Экспертного заключения Агентства по тарифам и ценам Архангельской области регулирующий орган считает экономически обоснованными расходами только расходы «являющиеся неотъемлемой частью функционирования исполнительного аппарата». При этом в состав соответствующих расходов необоснованно не включены, расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны, услуги по подготовке кадров, расходы на содержание автотранспорта и налог на имущество. Объектами основных средств являются системы хранения данных, серверы, диспетчерский щит, а также мебель.

Принимая во внимание состав материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в регулирующий орган, Исполнитель считает обоснованными перечисленные выше затраты в составе управленческих расходов.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | | **Регулирующий орган** | | **Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017** | **2019** | **2017** | **2019** | **2019, тыс. руб.** | **Откл. от ТБР (ЭОР), тыс. руб.** |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение, тыс. руб.** | **Факт ЭОР, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР, тыс. руб.** |
|  | ВСЕГО управленческие расходы | **144 691** | **156 046** | **59 676** | **64 150** | **85 041** | **20 890** |
| 1. | Материальные затраты | 7 364 | 7 940 | 284 | 389 | 7 320 | 6 927 |
| 1.1. | Материалы | 935 | 1 007 | 234 | 335 | 339 |  |
| *1.1.1.* | *материалы на орг. технику* | *78* | *84* | *78* | *84* | *85* |  |
| *1.1.2.* | *канцелярские расходы* | *234* | *252* | *234* | *252* | *254* |  |
| *1.1.3.* | *прочие* | *623* | *671* | *-* | - |  |  |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера | 6 428 | 6 932 | 50 | 54 | 6 981 | 6 927 |
| *1.2.1.* | *Услуги подрядчиков по ремонту* | *50* | *54* | *50* | *54* | *54* |  |
| *1.2.2.* | *Транспортные услуги* | *6 378* | *6 879* |  |  | *6 927* | *6 927* |
| 2. | Затраты на оплату труда | 63 570 | 68 559 | 52 104 | 56 180 | 68 342 | 12 162 |
| 3. | Страховые взносы с ФОТ | 14 687 | 15 840 | - |  |  |  |
| 4. | Отчисления НПО | 468 | 505 | - |  |  |  |
| 5. | Амортизация | 959 | 1 034 |  |  | 943 | 943 |
| 6. | Прочие расходы | 43 779 | 47 215 | 2 787 | 2 995 | 3 825 |  |
| 6.1. | арендная плата | 8 965 | 9 669 | 0 |  | 0 |  |
| 6.2. | услуги сторонних организаций | 34 814 | 37 546 | 2 787 | 2995 | 3 825 | 830 |
| *6.2.1.* | *услуги связи* | *530* | *572* | *530* | 570 | *570* |  |
| *6.2.2.* | *аренда каналов связи* | *171* | *184* | *171* | 184 | *184* |  |
| *6.2.3.* | *почтово-телеграфные услуги* | *99* | *107* | *99* | 106 | *106* |  |
| *6.2.4.* | *консультационные услуги* | *24 402* | *26 317* | *0* | 0 | *0* |  |
| *6.2.5.* | *аудиторские услуги* | *323* | *348* | *323* | 347 | *347* |  |
| *6.2.6.* | *юридические и нотариальные* | *37* | *40* | *20* | 21 | *22* |  |
| *6.2.7.* | *услуги сторожевой и вневедомственной охраны* | *421* | *454* |  |  | *453* | *453* |
| *6.2.8.* | *услуги по подготовке кадров* | *351* | *379* |  |  | *377* | *377* |
| *6.2.9.* | *IT - услуги* | *1 643* | *1 772* | *1 643* | 1 776 | *1 766* |  |
| *6.2.10.* | *Прочие* | *6 837* | *7 374* | *0* | 0 | *0* |  |
| 7. | Налоги и сборы | 34 | 36 | - |  | 25 | 25 |
| *7.1.* | *налог на имущество* | *23* | *25* |  |  | *25* | *25* |
| *7.2.* | *госпошлина* | *10* | *11* |  |  |  |  |
| 8. | Расходы на лицензирование | 9 | 10 |  |  |  |  |
| 9. | Расходы на страхование (ДМС) | 655 | 706 |  |  |  |  |
| 10. | Командировочные и представительские | 12 697 | 13 693 | 4 173 | 4 486 | 4 486 |  |
| *10.1.* | *командировочные расходы* | *4 173* | *4 500* | *4 173* | 4 486 | *4 486* |  |
| *10.2.* | *представительские расходы* | *8 524* | *9 193* |  |  |  |  |
| 11. | Агентское вознаграждение | 64 | 69 |  |  |  |  |
| 12. | НИОКР | 30 | 32 |  |  |  |  |
| 13. | Другие прочие расходы | 374 | 403 | 93 | 100 | 100 |  |
| *13.1.* | *больничные листы* | *93* | *100* | *93* | 100 | *100* |  |
| *13.2.* | *прочие* | *281* | *303* |  |  |  |  |

*Примечание: Расходы на амортизацию, арендную плату и коммунальные услуги были учтены Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе неподконтрольных расходов.*

На основании изложенного выше, документально подтвержденным и обоснованным, по мнению Исполнителя, является плановый уровень управленческих расходов в размере 85 041 тыс. руб., что на (-71 005) тыс. руб. отличается от предложения ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и на 20 890 тыс. руб. выше экономически обоснованного уровня, определенного Агентством по тарифам и ценам Архангельской области:

* расходы на оплату труда – подтверждены данными бухгалтерского учета, статистическими формами отчетности П-4;
* транспортные услуги – подтверждены данными бухгалтерского учета, необходимы для обеспечения производственных процессов и перемещения персонала Исполнительного аппарата;
* услуги сторожевой и вневедомственной охраны – предусмотрены пунктом 28 Основ ценообразования № 1178, подтверждены данными бухгалтерского учета, необходимы для обеспечения безопасности персонала Исполнительного аппарата;
* услуги по подготовке кадров – предусмотрены статьей 196, 197 Трудового кодекса Российской Федерации, подтверждены данными бухгалтерского учета;
* амортизация и налоги – предусмотрены пунктами 27, 28 Основ ценообразования № 1178, подтверждены данными бухгалтерского учета;

# Подконтрольные расходы из прибыли

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются в том числе расходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

К составу таких расходов в соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования № 1178 относятся, в том числе экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций, в том числе:

* выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:

а) гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;

б) установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания.

* доплату к трудовой пенсии:

а) по инвалидности - неработающему инвалиду, получившему инвалидность в результате увечья по вине работодателя;

б) по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника;

* выплату единовременной материальной помощи:

а) при регистрации брака;

б) при рождении ребенка;

в) семье работника в связи со смертью работника Организации;

г) на организацию похорон ветеранов Организации;

д) работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей);

* предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск;
* выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с пунктом 6.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

* частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

а) на содержание в детских дошкольных учреждениях детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

б) на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;

в) на приобретение путевок в оздоровительные лагеря детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

г) на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, - в связи с празднованием Дня Победы;

б) при возобновлении трудовых отношений после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после окончания службы;

в) вместо выплаты, предусмотренной [подпунктом "в" пункта 6.1.3](#Par15), сверх норм, установленным законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12000 (Двенадцати тысяч) рублей;

* предоставление ежемесячной компенсационной выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, в размере, установленном непосредственно в Организациях;
* выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;
* участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.
* работникам отрасли предоставляется право на 50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

В соответствии с пунктом 6.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт** | **2019** | **Подконтрольные расходы, принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| 5. | Подконтрольные расходы из прибыли (Расходы, не учитываемые в целях налогообложения) | 115 153 | 70 499 | 47 611 | 47 922 | -32% | -32% | -59% | -58% |

В составе подконтрольных расходов из прибыли ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» были заявлены расходы на выплаты персоналу, предусмотренные коллективным договором и Отраслевым тарифным соглашением, а также отчисления первичной профсоюзной организации в размере 0,3% от фонда оплаты труда.

***Заключение***

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает:

* принятая позиция регулирующего органа в Экспертном заключении не обоснована;
* расходы на выплаты персоналу заявленные ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год не превышают фактические расходы 2017 года, увеличенные на индексы потребительских цен.

Учитывая изложенное, экономически обоснованными расходами на выплаты по коллективному договору являются выплаты, определенные на основании фактических данных за 2017 год с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития РФ до 2036 года от 28.11. 2018 (ИПЦ 2018/2017- 102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%); отчисления первичной профсоюзной организации в размере 0,3% от ФОТ, определенного в соответствующем разделе настоящего Отчета.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2019** | **Регулирующий орган** | | **Исполнитель – 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала, тыс. руб.** | **По методу ЭОР, тыс. руб.** | **Базовый уровень, тыс. руб.** | **Всего по методу ЭОР, тыс. руб.** | **В т.ч. требующие документального обоснования** | **В т.ч. дополнительные недоучтенные расходы** |
| 5. | Подконтрольные расходы из прибыли | 70 499 | 47 611 | 47 922 | 70 499 | 1 576 | 22 887 |
| 5.1. | Выплаты персоналу из прибыли | 64 227 | 41 390 | 39 711 | 64 227 |  | 22 887 |
| 5.2. | Прочие расходы (отчисления с ФОТ) | 6 222 | 6 222 | 8 212 | 6 222 | 1 576 |  |

Величина подконтрольных расходов на первый базовый год (2019 год) очередного долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. принята Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в размере 2 261 762 тыс. руб.

По расчету Исполнителя экономически обоснованный базовый уровень подконтрольных расходов на период 2019-2023 гг. составил 2 409 291 тыс. руб., что на 147 529 тыс. руб. больше величины, определенной Агентством по тарифам и ценам Архангельской области.

# Неподконтрольные расходы

# Отчисления на социальные нужды

Начисление страховых взносов на пенсионное и медицинское страхование, а также страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регламентировано Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ   
«О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

**2019 год**

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| 6.3. | Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч. | 411 063 | 597 917 | 440 172 | -26% | + 7% |
| *6.3.1.* | *в т.ч. «Архэнерго»* | *411 063* | *597 917* | *427 233* | *-28%* | *+ 4%* |
| *6.3.2.* | *в т.ч. Исполнительный аппарат* |  |  | *12 940* | *+100%* | *+100%* |

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда в составе базового уровня подконтрольных расходов.

В соответствии с расчетными и обосновывающими материалами, в том числе данными бухгалтерской отчетности, суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу «Архэнерго» составил за 2017 год 28,8%, по Исполнительному аппарату 23,1%.

***Заключение***

Принимая во внимание, что документально подтвержденными и обоснованными, со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», плановые расходы на оплату труда персонала «Архэнерго» составляют 1 548 578 тыс. руб. (ЭОР), а плановые расходы на оплату труда Исполнительного аппарата, отнесенные на филиал «Архэнерго» - 68 342 тыс. руб. (ЭОР), общий размер экономически обоснованных расходов на отчисления на социальные нужды должен был составить 462 000 тыс. руб.

| **Наименование** | **2019** |
| --- | --- |
| **тыс. руб.** |
| Расходы на оплату труда |  |
| *«Архэнерго»* | *1 548 578* |
| *Исполнительный аппарат* | *68 342* |
| Суммарный процент страховых взносов (факт 2017 г.) |  |
| *«Архэнерго»* | *28,8%* |
| *Исполнительный аппарат* | *23,1%* |
| **Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч.** | *462 000* |
| *«Архэнерго»* | *446 213* |
| *Исполнительный аппарат* | *15 787* |

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не обоснованно не учтены средства в размере 21 828 тыс. руб.

# Расходы на обслуживание кредитных ресурсов

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

**2017 год**

| Наименование статьи | Факт за 2015, тыс. руб. | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2017, тыс. руб. | ТБР на 2017, тыс. руб. | Отклонение ТБР на 2017/ предложение на 2017, % | ТБР на 2017 /факт за 2015, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на обслуживание кредитных ресурсов (проценты к уплате) | 265 633,4 | 458 294,1 | 0,00 | -100% | -100% |

ПАО «МРСК Северо-Запада» привлекает заёмные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании (Правлением и Советом директоров Общества). Конкурсные процедуры по привлечению кредитных ресурсов осуществляются согласно Федерального закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Следовательно, заключенные Обществом кредитные договоры позволяют на оптимальных для Общества рыночных условиях привлекать кредитные ресурсы с учётом минимизации стоимости заёмных средств.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам в соответствии с «Методикой распределения основного долга и процентов за пользование привлекаемых после 01.04.2008 года кредитных ресурсов и займов по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада».

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области расходы по статье «Расходы на обслуживание заемных средств» на 2017 год признаны экономически необоснованными.

***Заключение***

В апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 г. № 7-АПА19-9, расходы на обслуживание заемных средств являются неподконтрольными расходами и включаются в плановый период только на основании их подтверждения в экономически обоснованном размере.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов.

Неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, среди прочего, расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178; прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (абзацы двенадцатый, шестнадцатый и девятнадцатый пункта 11 Методических указаний № 98-э).

Для возможности ведения операционной деятельности без снижения показателей качества и надежности оказываемых услуг ПАО «МРСК Северо-Запада» привлекались кредитные ресурсы для финансирования производственно-хозяйственной деятельности.

Необходимость привлечения кредитных средств ПАО «МРСК Северо-Запада» обусловлена возникновением кассовых разрывов по регулируемому виду деятельности, образовавшимся в результате наличия значительной дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии.

В качестве необходимых обосновывающих документов по данной статье расходов суды признают следующие документы: копии кредитных соглашений; пояснения по порядку финансирования расходов филиалов; форма ДЗ-1 (исковая деятельность, разногласия, потери, сведения о расчетах с сетевыми организациями); документ кредитный портфель филиала; оборотно-сальдовая ведомость (сальдо счета) по оплате процентов (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.2019 г. № 55-АПА19-7).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, признание органами регулирования процентов за обслуживание кредитов экономически необоснованными расходами является неправомерным при наличии представленной Обществом информации, что предприятие имеет отрицательные чистые активы, а также представленных договоров, что денежные средства направлены на увеличение оборотных средств.

В обоснование расходов регулируемой организации необходимо представлять в орган регулирования:

* расчет величины заемных средств (включая проценты по ним), привлекаемых для покрытия кассовых разрывов, с указанием причин возникновения кассовых разрывов и приложением расчета размера кассовых разрывов по операционной деятельности, выполненного на основе бюджета движения денежных средств,
* кредитные договоры и договоры займа, конкурсную документацию по выбору кредитной организации, в случае привлечения заемных средств без проведения конкурсных процедур - запросы в кредитные организации на получение кредита с приложением ответов (для обоснования процентной ставки),
* документы, подтверждающие раздельный учет процентов за обслуживание заемных средств по регионам и видам деятельности,
* бухгалтерскую и статистическую отчетность (в том числе оборотно-сальдовые ведомости) (постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.08.2019 г. по делу № А40-226646/2018 о признании законным предписания ФАС России от 15.03.2018 № СП/16888/18, постановление Арбитражного суда Московского округа от 15.05.2020 г. по делу № А40-47420/2019 о признании законным приказа ФАС России № 1593/18 от 19 ноября 2018 г., решение Федеральной антимонопольной службы от 25 декабря 2019 г.).

Согласно данным раздельного учета по форме 1.3 фактические проценты по кредитам за 2015 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» составили 287 636тыс. руб., в т.ч. 260 962 тыс. руб. по передаче электроэнергии, 17 191 тыс. руб. – по технологическому присоединению.

Согласно «Расчету расходов на обслуживание кредитов, привлеченных в 2015-2017 гг.», остатки задолженности по кредитам составили:

* на 01.01.2016 3 599 080 тыс. руб., в т.ч. по виду деятельности передача электрической энергии 2 823 147,54 тыс. руб. исходя из расчетного процента 78,44%
* на 01.01.2017 4 055 638 тыс. руб., в т.ч. по виду деятельности передача электрической энергии 3 808 799 тыс. руб. исходя из расчетного процента 78,44%

Согласно «Справке по расчетам с ОАО "АСК" по договору №52-Э от 01.01.2008 года оказания услуги по передаче электрической энергии за 2016 год (ожидаемое)» остаток просроченной задолженности ОАО «Архэнергосбыт» на 01.01.2016 составил 2 513 763,04 тыс. руб., в течение 2016 года необходимо дополнительное привлечение заемных средств, в связи с ростом задолженности по кредитным ресурсам по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 1 316 763,14 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что остаток просроченной задолженности на 01.01.2016 выше распределенного на деятельности по передаче электрической энергии задолженности по кредитам на 172 590 тыс. руб.

Для расчета средневзвешенной процентной ставки должны были быть использованы данные годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год, где в разделе 3.8 пояснений к бухгалтерском балансу и отчету о финансовых результатах приведена информация о средневзвешенной процентной ставке за 2015 год – 12,55%.

Исходя из анализа имеющихся документов, проценты по кредитам на 2017 г. должны были быть рассчитаны исходя из величины просроченной дебиторской задолженности покупателей скорректированной до распределенного остатка по кредитам и займам, а также примененной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» корректировки на полученные проценты за пользование чужими денежными средствами:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** | **Источник данных** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 (услуги по передаче электроэнергии) | 2 513 763,04 | Справка по расчетам с ОАО «АСК» по договору №52-Э от 01.01.2008 года оказания услуги по передаче электрической энергии за 2016 год (ожидаемое) |
| 2 | Сальдо, распределенное, задолженности по кредитам на 31.12.2015 (услуги по передаче электроэнергии) | 2 341 173,50 | Раздельный учет (форма 1.6) |
| 3 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 (услуги по передаче электроэнергии), принимаемая в расчет | 2 341 173,50 | 3 = МИН(1,2) |
| 4 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2016 г. | 104 183,8 | экспертное заключение на 2016 год |
| 5 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2016 г. | 20 836,76 | п.5= п.4\*0,20 |
| 6 | Величина заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Архэнерго» на 01.01.2017 по услугам по передаче электрической энергии | 2 257 826,46 | п.6= п.4-п.5 |
| 7 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2017 г. | -139 200,00 | экспертное заключение на 2017 год |
| 8 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2017г. | -27 840,00 | п.8= п.7\*0,20 |
| 9 | Величина заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Архэнерго» на 01.01.2018 по услугам по передаче электрической энергии | 2 369 186,46 | п.9=п.6-(п.7-п.8) |
| 10 | Среднегодовая заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Архэнерго» за 2017 год по услугам по передаче электрической энергии | 2 313 506,46 | п.10=(п.6+п.9)/2 |
| 11 | Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 12,55% | Пояснения к годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год (раздел 3.8) |
| 12 | Полученные доходы за 2016 год, связанные с компенсаций ОАО "АСК потерь за пользование чужими денежными средствами | 125 330,44 | Справка по расчетам с ОАО "АСК" по договору №52-Э от 01.01.2008 года оказания услуги по передаче электрической энергии за 2016 год (ожидаемое) |
| 13 | Величина процентов за пользование кредитными ресурсам | 165 014,62 | п.13=п.10\*п.11-12 |

Исходя из анализа имеющихся документов, экономически обоснованный плановый уровень процентов к уплате, который должен был быть учтен Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, составляет 165 014,62 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- |
| Проценты к уплате | 458 294,1 | 0,00 | 165 014,62 |

**2018 год**

| Наименование статьи | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 8 тыс. руб. | ТБР на 2018, тыс. руб. | Отклонение ТБР на 2018/ Предложение на 2018, % | ТБР на 2018 /факт за 2016, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на обслуживание кредитных ресурсов (проценты к уплате) | 320 912,4 | 549 035 | 0,00 | -100 | 0 |

Значительная величина расходов на обслуживание заёмных средств объясняется тем, что ПАО «МРСК Северо-Запада» вынуждено привлекать кредиты и нести расходы по их обслуживанию для ведения деятельности по обеспечению надёжного электроснабжения потребителей Архангельской области из-за систематической неоплаты ПАО «Архэнергосбыт» услуг по передаче электроэнергии, оказываемых филиалом «Архэнерго». ПАО «Архэнергосбыт» перестал исполнять обязательства по договору оказания услуг по передаче электроэнергии от 01.01.2008 №52-э с февраля 2013 года, оплата услуг филиала «Архэнерго» производится сбытовой компанией только после вступления в законную силу решений суда. Срок взыскания задолженности превышает 11 месяцев. По состоянию на 01.01.2015 задолженность ПАО «Архэнергосбыт» перед ПАО «МРСК Северо-Запада» за услуги по передаче электроэнергии составляла 2 329 588 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2016 задолженность составляла 2 948 807 тыс. руб., на 01.01.2017 просроченная задолженность составила 3 191 840 тыс. руб., по состоянию на 01.04.2017 просроченная задолженность ПАО «Архэнергосбыт» за услуги по передаче электроэнергии достигла 3 608 793 тыс. руб.

ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее Общество) привлекает заёмные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании (Правлением и Советом директоров Общества). Конкурсные процедуры по привлечению кредитных ресурсов осуществляются согласно Федерального закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Следовательно, заключенные Обществом кредитные договоры позволяют на оптимальных для Общества рыночных условиях привлекать кредитные ресурсы с учётом минимизации стоимости заёмных средств.

В соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178 плановые расходы подтверждены реестром кредитных договоров, с указанием решений, по конкурсным процедурам, копии договоров, заключенных для целей применения в 2018 году, с приложением протоколов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протоколов проведения открытого аукциона представлены в материалах тарифного дела.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам в соответствии с «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам» (далее -Методика по распределению процентов), утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836.

Письмом от 20.12.2017 № МР2/1/06/1-12/ филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» направил в Агентство по тарифам и ценам Архангельской дополнительные материалы и уточненные «Расчёт оплаты процентов за кредит в связи с просроченной задолженностью ПАО «Архангельская сбытовая компания» за 2016 год».

Из представленного расчёта следует, что расходы на оплату процентов банкам в связи с просроченной дебиторской задолженностью по договору от 01.01.2008 №52-э составили в 2016 году 348 685,2 тыс. руб. при средневзвешенной процентной ставке по привлечённым кредитным ресурсам – 10,45% согласно аудиторскому заключению по бухгалтерской (финансовой) отчётности ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год. Расчёт выполнен помесячно с подтверждением объёма дебиторской задолженности в 2016 году, остатков на начало и конец периода (помесячно и в целом по году) данными бухгалтерского учёта филиала (обороты счёта 62 по договору от 01.01.2008 №52-э с ПАО «Архэнергосбыт»).

Фактически взысканные проценты по судебным решениям по данным бухгалтерского учёта составили 130 519,97 тыс. руб.

Расходы на оплату процентов банкам за вычетом взысканных процентов с должника на основании решений судов составили за 2016 год 218 165,2 тыс. руб.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области проанализированы заявляемые организацией для включения в тарифы на 2018 год расходы на выплату процентов за пользование заемными денежными средствами, связанные с просрочкой платежей за оказанные услуги по передаче электрической энергии, за 2016 год в размере 218 165,25 тыс. руб., определенные как разница между взысканными и уплаченными процентами за пользование денежными средствами. Сведения о данных расходах представлены письмом от 20 декабря 2017 года №МР2/1/06/1-12/6588.

С учетом решения ФАС России о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении ПАО «МРСК Северо-Запада» о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в электроэнергетике, с Агентством по тарифам и ценам Архангельской области (peг. № 46011/17 от 29 марта 2017 года) от 14 ноября 2017 года № СП/78848/17 по аналогичным обстоятельствам, заявляемые организацией фактические расходы за 2016 год, а также расходы по указанной статье за 2017 год, Агентством по тарифам и ценам Архангельской области были запланированы к учету при установлении (корректировке) необходимой валовой выручки на 2019-2022 годы.

*Заключение*

Согласно данным раздельного учета по форме 1.3 фактические проценты по кредитам за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» составили 602 703 тыс. руб., в т.ч. 486 570 тыс. руб. по передаче электроэнергии, 83 455 тыс. руб. – по техприсоединению.

Исполнитель считает обоснованной величиной ссудной задолженности на 31.12.2016 год величину, равную размеру просроченной дебиторской задолженности 3 365 014,12  тыс. руб., приведенной в материалах к письму от 20.12.2017 № МР2/1/06/1-12/. Учитывая, что в состав НВВ на 2017-2018 гг. включаются дополнительные средства (корректировки, выпадающие доходы), которые не являются источником финансирования текущих расходов соответствующих периодов, а предназначены для покрытия расходов прошлых лет, Исполнитель считает правильным принять величину соответствующих дополнительных средств в качестве источника возврата привлеченных кредитных ресурсов.

Для расчет средневзвешенной процентной ставки должны были быть использованы данные годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2016 год, где в разделе 3.8 пояснений к бухгалтерском балансу и отчету о финансовых результатах приведена информация о средневзвешенной процентной ставке за 2016 год – 10,45%.

Проценты по кредитам на 2018 год должны были быть рассчитаны исходя из величины просроченной дебиторской задолженности покупателей скорректированной до распределенного остатка по кредитам и займам, а также примененной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» корректировки на полученные проценты за пользование чужими денежными средствами:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** | **Источник данных** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Величина просроченной дебиторской задолженности ПАО "Архэнергосбыт" по состоянию на 01.01.2017 (услуги по передаче электроэнергии) | 3 365 014 | Справка по расчетам с ОАО "АСК" по договору №52-Э от 01.01.2008 года оказания услуги по передаче электрической энергии за 2016 год (факт) |
| 2 | Распределенное сальдо задолженности по кредитам на 01.01.2017 (услуги по передаче электроэнергии) | 4 408 115 | Раздельный учет (форма 1.6) |
| 3 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 (услуги по передаче электроэнергии), принимаемая в расчет | 3 365 014 | П. 3 = МИН(п. 1, п.2) |
| 4 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2017 году | -139 200 | экспертное заключение на 2017 год |
| 5 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2017г. | -27 840 | п.5= п.4\*0,20 |
| 6 | Величина заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Архэнерго» на 01.01.2018 по услугам по передаче электрической энергии | 3 476 374 | п.6= п.3-(п.4-п.5) |
| 7 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2018 году | 278 555 | экспертное заключение на 2018 год |
| 8 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2018г. | 55 711 | п.8= п.7\*0,20 |
| 9 | Величина заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Архэнерго» на 01.01.2019 по услугам по передаче электрической энергии | 3 253 530 | п.9=п.6-(п.7-п.8) |
| 10 | Среднегодовая заемных средств, отнесенная Исполнителем на филиал «Архэнерго» за 2018 год по услугам по передаче электрической энергии | 3 364 952 | п.10=(п.6+п.9)/2 |
| 11 | Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 10,45% | Пояснения к годовой бухгалтерской отчетности за 2016 год (раздел 3.8) |
| 12 | Полученные доходы за 2017 год, связанные с компенсаций ОАО "АСК потерь за пользование чужими денежными средствами | 130 520 | Справка по расчетам с ОАО "АСК" по договору №52-Э от 01.01.2008 года оказания услуги по передаче электрической энергии за 2016 год |
| 13 | Величина процентов за пользование кредитными ресурсам | 221 118 | п.13=п.10\*п.11-п.12 |

По мнению Исполнителя, исходя из анализа имеющихся документов, экономически обоснованный плановый уровень процентов к уплате, не обоснованно не учтенный Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, составляет 221 118 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- |
| Проценты к уплате | 549 035 | 0,00 | 221 118 |

# Резервы по сомнительным долгам

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации. Пунктом 77 вышеназванного положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного основания и приказа(распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва по сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 Положения.

Исходя из анализа приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной к взысканию.

**2017 год**

| Наименование статьи | Факт за 2015, тыс. руб. | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2017, тыс. руб. | ТБР на 2017, тыс. руб. | Отклонение ТБР на 2017/ предложение на 2017, % | ТБР на 2017 /факт за 2015, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Резерв по сомнительным долгам на 2017 год | 0 | 25 147,3 | 0 | -100% | 0% |

Величина, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, расходов на формирование резервов по сомнительным долгам составила на 2017 год составила 0 тыс. руб. в связи с признанием заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» суммы 25 147,3 тыс. руб. экономически необоснованной.

Агентство по тарифам и ценам Архангельской области определило заявленную сумму как расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов, включив их в экспертном заключении в раздел «3. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов»:

*Заключение*

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.

Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Пунктом 77 названного Положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 названного Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.

Понятие сомнительных и безнадежных долгов содержится в статье [266](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) Налогового кодекса Российской Федерации. Сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям: невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях; у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи [266 НК РФ](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности. Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном настоящей статьей.

Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

В случае, если налогоплательщик принял решение о создании резерва по сомнительным долгам, списание долгов, признаваемых безнадежными в соответствии с настоящей статьей, осуществляется за счет суммы созданного резерва. В случае, если сумма созданного резерва меньше суммы безнадежных долгов, подлежащих списанию, разница (убыток) подлежит включению в состав внереализационных расходов.

Исходя из приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной ко взысканию.

Представленный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» расчет резерва по сомнительным долгам в сумме 25 147,3 тыс. тыс. руб. на 31.12.2015.

Исполнитель обращает внимание, в расшифровке резервов по сомнительным долгам на 2014-2015 гг. приведена общая сумма планируемого к начислению резерва, в том числе основной долг от реализации услуг по передаче электрической энергии и прочая задолженность (пени, неустойки и пр.). По мнению Исполнителя в расчет НВВ подлежит принятию задолженность только в части основного долга по оказанию услуг.

| Дебитор | Заявлено Филиалом, руб. | в т.ч. основной долг от услуг по передаче электроэнергии, руб. | Рассчитано Агентством, руб. | Рассчитано Исполнителем (ЭОУ) в части основного долга, руб. | Комментарий о платежеспособности |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| АСЭП | 1 542 853,2 | 1 542 853,2 |  | - | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| Лесозавод №3 | 6 732 039,3 | 6 561 669,3 |  | 351 797 | Решением АС АО от 07.07.2015 открыто конкурсное производство. В реестр требований кредиторов включена сумма 351797,35 руб. |
| Горводоканал | 5 903 316,6 | 5 843 388,1 | - | - | Определением АС АО от 25.04.2016 по делу №А05-4254/2014 производство по делу о банкротстве прекращено, утверждено мировой соглашение  Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| Вельская птицефабрика | 6 896 108,9 | 6 870 981,7 |  | 5 768 541,6 | Определением АС АО от 21.05.2014 по делу №А05-3915/2015 введена процедура конкурсное производство. В реестр требований кредиторов включено 5 768 541,6 руб., в состав текущих требований 565 584,15 руб. |
| Котласский ЛДК | 569 735,4 | 569 735,4 |  | - | Определением АС АО от 09.09.2013 по делу №А05-7511/2011 открыто конкурсное производство. Требования на сумму 568 735,40 руб. являются текущими Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| Лимендская судостроительная компания | 3 001 700,9 | 2 955 291,4 |  | 2 955 291,4 | Определением суда АС АО от 12.02.2015 по делу № А05-14434/2014 введено конкурсное производство. Включено в реестр требований кредиторов 2955291,43 руб. |
| Приморская управляющая компания | 501 580,9 | 456 994,8 |  | 284 999,3 | Определением АС Вологодской области от 11.12.2015 по делу №А13-14220/2014 введено конкурсное производство. Включено в реестр требований кредиторов 284 999 руб. |
| **ИТОГО** | **25 147 335,3** | **18 239 244,6** | **0** | **9 360 629,7** |  |

Материалы тарифного дела подтверждают высокую вероятность невозврата долга по услугам по передаче электрической энергии, включенного в реестры требований кредиторов в рамках процедур банкротства, в сумме 9 360,63 тыс. руб., при этом в отношении части задолженности неплатежеспособность не подтверждается.

Принимая во внимание, что включение в состав необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» резервов по сомнительным долгам рассматривалось в судебном порядке (Апелляционное определение Верховного суда РФ от 05.12.2019 по делу № 1-АРА-19, решение Архангельского областного суда от 08.07.2019 по делу №3А-476/2019) Исполнитель считает необходимым отразить позицию Верховного суда РФ:

*Отказывая во включении в необходимую валовую выручку в порядке компенсации фактически понесенных расходов на формирование резерва по сомнительным долгам за 2017 год заявленной обществом суммы, орган регулирования обоснованно исходил из того, что при корректировке неподконтрольных расходов учитывается только фактическое списание задолженности, безнадежной к взысканию.*

*Судебная коллегия, исследовав и оценив представленные в материалы дела доказательства, в том числе приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 18 сентября 2017 г. № 652 о проведении инвентаризации активов и обязательств общества, протокол заседания центральной инвентаризационной комиссии филиала «Архэнерго» по итогам проведения инвентаризации от 19 января 2018 г. № 02-06/1, а также акт об оценке обязательств и резервов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» « Архэнерго » по состоянию на 31 декабря 2017 г., установив, что в резерв по сомнительным долгам, предложенный для включения в необходимую валовую выручку 2019 г., общество необоснованно включило дебиторскую задолженность за 2015, 2016 годы, что из представленных в материалах документов невозможно установить порядок формирования резерва по сомнительным долгам, предусмотренный пунктом 4 статьи 266 НК РФ, а также что на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта дебиторская задолженность 2017 года не отвечала признакам безнадежной ко взысканию согласно пункту 2 статьи 266 НК РФ, пришла к выводу об отсутствии у органа регулирования оснований для включения расходов на формирование резерва по сомнительным долгам в состав необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Северо-Запада» в размере 3 049 912,4 тыс. руб. в качестве корректировки неподконтрольных расходов».*

Учитывая правовую позицию Верховного суда, позиция Агентства по тарифам и ценам Архангельской области представляется ошибочной, в связи с тем, что, как следует из материалов тарифного дела, сумма резерва филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не заявлялась в составе корректировок неподконтрольных расходов 2015 года, а отражена в расчете НВВ на 2017 год в плановом порядке учитывая высокую вероятность невозврата дебиторской задолженности. В НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2015 год и ранее расходы в виде резервов по сомнительным долгам в состав неподконтрольных расходов не включались, соответственно их корректировка не требовалась.

Таким образом, расходы в сумме 9 360,63 тыс. руб. подлежали учету в НВВ на 2017 год в плановых суммах, а при расчете НВВ на 2019 год должны были быть скорректированы до величины фактически списанной в 2017 году безнадежной ко взысканию задолженности, учитывая позицию Верховного суда РФ по делу № 1-АРА-19.

Таким образом, Исполнитель считает обоснованной позицию Филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» о необходимости включения в НВВ на 2017 год резерва по сомнительным долгам (в части сумм основного долга по оплате оказанных услуг по передаче электрической энергии). В связи с наличием документального подтверждения высокой вероятности невозврата дебиторской задолженности.

| Наименование статьи | Заявлено Филиалом, тыс. руб. | Рассчитано Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, тыс. руб. | Рассчитано Исполнителем, тыс. руб. | Отклонение между Исполнителем и Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, тыс. руб. | Отклонение между Исполнителем и Филиалом, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Резерв по сомнительным долгам на 2017 год | 25 147,3 | 0 | 9 360,63 | 9 360,63 | 15 786,67 |

**2018 год**

| Наименование статьи | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2018, тыс. руб. | ТБР на 2018, тыс. руб. | Отклонение ТБР на 2018/ Предложение на 2018, % | ТБР на 2018 /факт за 2016, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Резерв по сомнительным долгам | 0 | 31 414,2 | 0 | -100% | 0% |

Расходы сформированы по данным бухгалтерского учёта по состоянию на 31.12.2016 года на основании актов по оценке обязательств и резервов по контрагентам, имеющим задолженность за оказанные филиалом услуги по передаче электроэнергии, и одновременно являющимися банкротами, либо находящимися в процедуре конкурсного производства, либо задолженность является спорной с низкой вероятностью взыскания.

Величина, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, расходов на формирование резервов по сомнительным долгам составила на 2018 год составила 0 тыс. руб. в связи с признанием заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» суммы 31 414,2 тыс. руб. экономически необоснованной.

*Заключение*

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.

Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Пунктом 77 названного Положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 названного Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.

Понятие сомнительных и безнадежных долгов содержится в статье [266](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) Налогового кодекса Российской Федерации. Сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям: невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях; у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи [266 НК РФ](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности. Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном настоящей статьей.

Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

В случае, если налогоплательщик принял решение о создании резерва по сомнительным долгам, списание долгов, признаваемых безнадежными в соответствии с настоящей статьей, осуществляется за счет суммы созданного резерва. В случае, если сумма созданного резерва меньше суммы безнадежных долгов, подлежащих списанию, разница (убыток) подлежит включению в состав внереализационных расходов.

Исходя из приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной ко взысканию.

Исполнитель обращает внимание, в расшифровке резервов по сомнительным долгам на 2014-2016 гг. приведена общая сумма планируемого к начислению резерва, в том числе основной долг от реализации услуг по передаче электрической энергии и прочая задолженность (пени, неустойки и пр.). По мнению Исполнителя в расчет НВВ подлежит принятию задолженность только в части основного долга по оказанию услуг.

| Дебитор | Заявлено Филиалом, руб. | в т.ч. основной долг от услуг по передаче электроэнергии, руб. | Рассчитано Комитетом, руб. | Рассчитано Исполнителем (ЭОУ) в части основного долга, рубю. | Комментарий о платежеспособности |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Лесозавод №3 | 6 737 141,3 | 6 638 694,8 |  | 351 797 | Решением АС АО от 07.07.2015 открыто конкурсное производство. В реестр требований кредиторов включена сумма 351797,35 руб. |
| Вельская птицефабрика | 6 898 108,9 | 6 870 981,7 |  | 5 768 541,6 | Определением АС АО от 21.05.2014 по делу №А05-3915/2015 введена процедура конкурсное производство. В реестр требований кредиторов включено 5 768 541,6 руб., в состав текущих требований 565 584,15 руб. |
| Котласский ЛДК | 667 505,6 | 667 505,6 |  | - | Определением АС АО от 09.09.2013 по делу №А05-7511/2011 открыто конкурсное производство. Требования на сумму 568 735,40 руб. являются текущими |
| Лимендская судостроительная компания | 3 001 700,9 | 2 955 291,4 |  | 2 955 291,4 | Определением суда АС АО от 12.02.2015 по делу № А05-14434/2014 введено конкурсное производство. Включено в реестр требований кредиторов 2955291,43 руб. |
| Приморская управляющая компания | 827 357,9 | 776 373,0 |  | 284 999,3 | Определением АС Вологодской области от 11.12.2015 по делу №А13-14220/2014 введено конкурсное производство. Включено в реестр требований кредиторов 284 999 руб. |
| Котласская землеустроительная группа | 3 193 671,2 | 3 133 922,6 |  | 2 871 675,1 | Решением АС АО от 03.10.2016 должник признан несостоятельным (банкротом) В реестр требований кредиторов включен основной долг в сумме 2 871 675,1 руб. |
| ПКФ «Солид» | 1 303 238,7 | 1 272 077,2 |  | 1 272 077,2 | Решением АС АО от 28.07.2018 по делу №А05-13855/2015 введено конкурсное производство. В реестр требований кредиторов включена сумма 1 548 733,38 руб. основного долга. 03.07.2017 - дата завершения конкурсного производства |
| Русэнергосбыт | 99 640,1 | 99 640,1 |  | - | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| Управдом Сервис | 414 119,3 | 395 976,5 |  | 395 976,5 | Определением от 23.06.2016 по делу №А05-5416/2016 введена процедура наблюдение. В реестр требований кредиторов включена сумма 395976,49 руб. основного долга |
| Холмогоры | 7 980 741,0 | 7 876 238,0 |  | 7 876 238,0 | Решением АС АО от 10.02.2016 по делу №А05-14445/2015 признано банкротом по упрощенной процедуре ликвидируемого должника. Конкурсное производство завершено 16.06.2017 |
| АКПБ | 290 952,7 | 290 952,7 |  | - | Неплатежеспособность должника не подтверждается материалами тарифного дела |
| Резерв, заявленный на 2017 год |  |  |  |  |  |
| **ИТОГО** | **31 414 177,6** | **30 977 653,6** | **0** | **21 776 596,5** |  |
| Резерв, заявленный в НВВ 2017 года | 25 147 335,2 |  | 0 | 9 360 629,66 |  |
| **Итого в НВВ 2018 года** | **31 414 177,6** |  | **0** | **12 415 966,8** |  |

Материалы тарифного дела подтверждают высокую вероятность невозврата долга по услугам по передаче электрической энергии, включенного в реестры требований кредиторов в рамках процедур банкротства, в сумме 12 415 ,97 тыс. руб., при этом в отношении части задолженности неплатежеспособность не подтверждается.

Принимая во внимание, что включение в состав необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» резервов по сомнительным долгам рассматривалось в судебном порядке (Апелляционное определение Верховного суда РФ от 05.12.2019 по делу № 1-АРА-19, решение Архангельского областного суда от 08.07.2019 по делу №3А-476/2019) Исполнитель считает необходимым отразить позицию Верховного суда РФ:

*Отказывая во включении в необходимую валовую выручку в порядке компенсации фактически понесенных расходов на формирование резерва по сомнительным долгам за 2017 год заявленной обществом суммы, орган регулирования обоснованно исходил из того, что при корректировке неподконтрольных расходов учитывается только фактическое списание задолженности, безнадежной к взысканию.*

*Судебная коллегия, исследовав и оценив представленные в материалы дела доказательства, в том числе приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 18 сентября 2017 г. № 652 о проведении инвентаризации активов и обязательств общества, протокол заседания центральной инвентаризационной комиссии филиала «Архэнерго» по итогам проведения инвентаризации от 19 января 2018 г. № 02-06/1, а также акт об оценке обязательств и резервов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» « Архэнерго » по состоянию на 31 декабря 2017 г., установив, что в резерв по сомнительным долгам, предложенный для включения в необходимую валовую выручку 2019 г., общество необоснованно включило дебиторскую задолженность за 2015, 2016 годы, что из представленных в материалах документов невозможно установить порядок формирования резерва по сомнительным долгам, предусмотренный пунктом 4 статьи*[*266 НК РФ*](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/)*, а также что на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта дебиторская задолженность 2017 года не отвечала признакам безнадежной ко взысканию согласно пункту 2 статьи*[*266 НК РФ*](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/)*, пришла к выводу об отсутствии у органа регулирования оснований для включения расходов на формирование резерва по сомнительным долгам в состав необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Северо-Запада» в размере 3 049 912,4 тыс. руб. в качестве корректировки неподконтрольных расходов».*

По мнению Исполнителя, расходы в сумме 12 415 ,97 тыс. руб. подлежали учету в НВВ на 2018 год в плановых суммах, а при расчете НВВ на 2020 год должны были быть скорректированы до величины фактически списанной в 2018 году безнадежной ко взысканию задолженности, учитывая позицию Верховного суда РФ по делу № 1-АРА-19.

Учитывая вышеизложенное, на основании имеющейся документации Исполнитель размер расходов, подлежащих включению в НВВ 2018 года по статье «Резерв по сомнительным долгам», должен был быть определен в сумме 12 415 ,97 тыс. руб.

Исполнитель считает обоснованной позицию Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» о необходимости включения в НВВ на 2018 год резерва по сомнительным долгам (в части сумм основного долга по оплате оказанных услуг по передаче электрической энергии), в связи с наличием документального подтверждения высокой вероятности невозврата дебиторской задолженности.

Агентство по тарифам и ценам Архангельской области не обоснованно не учло в НВВ на 2018 год расходы по статье «Резервы по сомнительным долгам» в размере12 415,97 тыс. руб.

| Наименование статьи | Заявлено Филиалом, тыс. руб. | Рассчитано Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, тыс. руб. | Рассчитано Исполнителем, тыс. руб. | Отклонение между Исполнителем и Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, тыс. руб. | Отклонение между Исполнителем и Филиалом, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Резерв по сомнительным долгам на 2018 год | 31 414,2 | 0 | 12 415 ,97 | 12 415 ,97 | -18 998,23 |

# Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «а» и «д» - «ж» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования №1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**2018 год**

Для расчета плановых показателей на 2018 год Агентством по тарифам и ценам Архангельской области использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 08.12.2017 № 71-э/4 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок платы за единицу максимальной мощности, платы и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Архангельской области».

***Заключение***

Предложение ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и Агентства по тарифам и ценам Архангельской области о размере выпадающих доходов, планируемых к включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, основано на расчете выпадающих доходов на плановый период, т.е. 2018 год.

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2018 год, Исполнитель отмечает следующее:

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333, по филиалу «Архэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2018 году составляет 79,70 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2018 год следует скорректировать с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Архэнерго».

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», на 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Фактическое количество договоров определяется на основании подписанных актов о технологическом присоединении. Организацией не представлен реестр актов и договоров технологического присоединения не содержит информацию о дате подписания акта технологического присоединения между заявителем и сетевой организацией, также отсутствует иная информация о количестве исполненных договоров за 2014-2015 года и расчете количества договоров на 2018 год (2634 шт.). Соответственно, не представляется возможным определить количество фактически исполненных договоров за 2015-2016 года для расчета планового количества договоров на 2018 год. При расчете плановых показателей на 2018 год Исполнителем принято количество договоров 2751 шт. в размере предложенного организацией фактического количества исполненных договоров за 2017 год.

**Сводная информация об объемах натуральных показателей технологических присоединений до 15 кВт**

| Наименование | количество договоров, шт. | длина ВЛ, км | длина КЛ, км | максимальная мощность, кВт |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| предложено ТСО | 2634 | 60,94 | 0,83 | 3 358,63 |
| предложение исполнителя | 2751 | 60,94 | 0,83 | 3 358,63 |

Для расчета плановых показателей на 2018 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 08.12.2017 № 71-э/4. Расчет выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», выполнен в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»**

| N п/п | Показатели | Плановые показатели на 2018 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.) | мощность, длина линий (кВт, км, шт.) | расходы на строительство объекта (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [пункт 1.1 + пункт 1.2]: | 8 597 | 2 751 | 23 650,35 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 3 642 | 2 751 | 10 019,14 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 4 954 | 2 751 | 13 628,45 |
| 2. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения |  |  | 106 212,46 |
| 2.1. | строительство воздушных линий | х | 60,94 | 76 887,54 |
|  | строительство воздушных линий 0,4 кВ | 1 203 861 | 54,02 | 65 032,55 |
|  | строительство воздушных линий 6(10) кВ | 1 710 676 | 6,93 | 11 854,99 |
| 2.2. | строительство кабельных линий | х | 0,83 | 3 837,51 |
|  | строительство кабельных линий 0,4 кВ | 3 187 783 | 0,22 | 701,31 |
|  | строительство кабельных линий 6(10) кВ | 5 141 315 | 0,61 | 3 136,20 |
| 2.3. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 7 589 | 3 358,63 | 25 487,41 |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: |  | x | 1 282,24 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) |  | x | 466,10 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение (шт.) |  | x | 2 751 |

**Информация о величине плановых выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно (тыс. руб.)**

| № | Наименование | Предложение  филиала | Принято органом регулирования | Предложение Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 16 678,83 |  | 23 650,35 |
| 2 | Расходы по мероприятиям «последней мили» | 92 955,62 |  | 106 212,46 |
| 3 | Учтено в составе утвержденной инвестиционной программы | - | - | 26 538,15 |
| 4 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 1 227,71 | - | 1 282,24 |
| 5 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 108 406,74 | 97 413,9 | 102 042,42 |

1. Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт включительно к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», на 2018 год, должны были быть приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

**Сводная информация об объемах натуральных показателей технологического присоединения до150 кВт включительно**

| Наименование | длина ВЛ, км | длина КЛ, км | максимальная мощность, кВт |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| предложено ТСО | 4,39 | 1,22 | 574,36 |
| предложение исполнителя | 4,39 | 1,22 | 574,36 |

Для расчета плановых показателей на 2018 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 08.12.2017 № 71-э/4. Расчет выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», выполнен в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»**

| N п/п | Показатели | Плановые показатели на 2018 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.) | мощность, длина линий (кВт, км, шт.) | расходы на строительство объекта (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям (2+3+4) | х | х | 15 254,44 |
| 2. | Строительство воздушных линий | х | 4,39 | 6 029,97 |
|  | строительство воздушных линий 0,4 кВ | 1 203 861 | 2,92 | 3 515,27 |
|  | строительство воздушных линий 6(10) кВ | 1 710 676 | 1,47 | 2 514,69 |
| 3. | Строительство кабельных линий | х | 1,22 | 4 865,86 |
|  | строительство кабельных линий 0,4 кВ | 3 187 783 | 0,72 | 2 295,20 |
|  | строительство кабельных линий 6(10) кВ | 5 141 315 | 0,50 | 2 570,66 |
| 4. | Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ | 7 589 | 574,36 | 4 358,61 |
| 5. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" [6+7+8]: | x | x | 0 |
| 6. | Строительство воздушных линий | x | x | 0 |
| 7. | Строительство кабельных линий | x | x | 0 |
| 8. | Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ | x | x | 0 |
| 9. | Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение [пункт 1 - пункт 5] | x | x | 15 254,44 |

**Информация о величине выпадающих доходов филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт включительно (тыс. руб.)**

| № п/п | Наименование | Предложение  филиала | Принято органом регулирования | Предложение Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Расходы по мероприятиям «последней мили» | 10 990,34 |  | 15 254,44 |
| 2 | Учтено в составе утвержденной инвестиционной программы | - | - | 13 002,72 |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 10 990,34 | 11 202,5 | 2 251,72 |

1. Расчет выпадающих доходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15 кВт и до 150 кВт.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» выполнен расчет по статье на 2018 год 67,05 тыс. руб. в соответствии с требованиями Методических указаний № 215-э/1.

Размер плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по мнению Исполнителя, составляет 104 361,19 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

| № п/п | Наименование | Выпадающие доходы,  (тыс. руб. без НДС) |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 102 042,42 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 2 251,72 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 67,05 |
| **4** | **Итого:** | **104 361,19** |

Величина плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определенная Исполнителем на 6 947,29 тыс. руб. больше величины, учтенной Агентством по тарифам и ценам Архангельской области.

# Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки)

# Экспертиза обоснованности корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов

Корректировка необходимой валовой выручки в части корректировки подконтрольных расходов производится в соответствии с формулой (5) Методических указаний № 98-э

base_1_179103_32790 (5),

base_1_179103_32791 (6),

∆ПРi- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, установленный в процентах;

ИПЦi-2 - фактические значения индекса потребительских цен в году i-2;

ИКАi - индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год i при расчете долгосрочных тарифов;

base_1_287253_32785, base_1_287253_32786 - фактическое количество условных единиц, относящихся к регулируемой организации соответственно в (i-2)-ом и (i-3)-ем году долгосрочного периода регулирования.

**2017 год**

Величина корректировки, учтенная регулирующим органом составила 126 438,4 тыс. руб. Корректировка выполнена в соответствии с формулой 5 Методических указаний № 98-э, с учетом корректировки (снижения) на 204,4 тыс. руб. установленного уровня подконтрольных расходов 2015 года согласно Определению Верховного суда РФ от 26.05.2016.

*Заключение*

Исполнитель отмечает, что, согласно Экспертному заключению от 09.08.2016 по расчету необходимой валовой выручки (без учета потерь) на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «МРСК Северо-Запада» (филиала ОАО «МРСК «Северо-Запада» «Архэнерго») на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности на 2015 год, выполненного в соответствии с решением Верховного Суда Российской Федерации по административному делу № 1-АПГ 16-3 от 26.05.2016, сумма подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2015 год составила 1 769 704 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области по расчету корректировки необходимой валовой выручки на 2017 год подробные пояснения по расчету корректировки подконтрольных расходов за 2015 год отсутствуют.

С целью проверки расчете корректировки подконтрольных расходов за 2015 год, Исполнитель произвел расчет корректировки подконтрольных расходов с использованием количества условных единиц, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»:

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области** | | | **Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014** | **2015** | **2014** | **2015** | | **2014** | **2015** |
| ИПЦ | % | - | 15,40% | Информация в Экспертном заключении  по корректировке необходимой  валовой выручки на 2017 год  не приводится | | | - | 15,50% |
| индекс эффективности подконтрольных расходов | % | - | 1% | - | 1% |
| количество активов | у.е. | 103 285,0 | 103 941,3 | 103 285,0 | 103 941,3 |
| коэффициент эластичности операционных расходов по росту активов |  | - | 0,75 | - | 0,75 |
| индекс изменения количества активов | % |  | 0,64% |  | 0,64% |
| Итого коэффициент индексации |  |  | 1,148 |  | 1,1488993 |
| Величина операционных расходов, скорректированная на фактические параметры | тыс. руб. | 1 659 901,5 | 1 905 407,9 | 1 659 901,5 | 1 907 059,7 |
| Величина операционных расходов, утвержденная в составе НВВ 2015 года | тыс. руб. | 1 659 901,5 | 1 769 901,5 | 1 659 901,5 | 1 769 704 |
| Величина корректировки операционных расходов | тыс. руб. |  | 135 506,6 |  | | 126 438,4 |  | 137 355,7 |

Величина корректировки по расчету Исполнителя составила 137 355,7 тыс. руб., что больше величины, определенной Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, на 10 917,3 тыс. руб.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает, что Агентством по тарифам и ценам Архангельской области из НВВ 2017 года не обоснованно исключена сумма корректировки в размере 10 917,3 тыс. руб.

# Экспертиза обоснованности корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра

Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра base_1_287253_32776 производится в соответствии с формулой 7 Методических указаний №98-э

base_1_287253_32780,

где

base_1_287253_32787, base_1_287253_32788 - фактическая и плановая величина неподконтрольных расходов (за исключением расходов на финансирование капитальных вложений).

**2017 год**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с Экспертным заключением по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2015 год от 29.12.2014 и Экспертным заключением от 09.08.2016 по расчету необходимой валовой выручки (без учета оплаты потерь) на услуги по передаче электрической энергии на 2015 год, выполненного в соответствии с решением Верховного суда РФ по административному делу № 1-АПГ16-3 от 26.05.2016, общая сумма неподконтрольных расходов 2015 года составила 1 922 670,8 тыс. руб., при этом в составе соответствующих расходов были учтены:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли в размере 300 000 тыс. руб.,
* налог на прибыль в размере 48 152,1 тыс. руб.,
* расходы, связанные с компенсацией льготного ТП – 97 125,7 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением по расчету корректировки необходимой валовой выручки на 2017 год корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактического значения указанного параметра за 2015 год произведена в соответствии с формулой 7 Методических указаний № 98-э.

Исполнитель отмечает, что расшифровка корректировки неподконтрольных расходов Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в разрезе статей затрат, входящих в состав неподконтрольных расходов, в Экспертном заключении не отражена.

*Заключение*

Величина плановых неподконтрольных расходов на 2015 год определена Исполнителем как разница между суммой неподконтрольных расходов, отраженных в Экспертном заключении по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2015 год от 29.12.2014 и Экспертным заключением от 09.08.2016 по расчету необходимой валовой выручки (без учета оплаты потерь) на услуги по передаче электрической энергии на 2015 год, выполненного в соответствии с решением Верховного суда РФ по административному делу № 1-АПГ16-3 от 26.05.2016, общая сумма неподконтрольных расходов 2015 года составила 1 922 670,8 тыс. руб., при этом в составе соответствующих расходов были учтены: расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли в размере 300 000 тыс. руб.

Величина обоснованного размера корректировки неподконтрольных расходов за 2015 год составляет 91 159,29 тыс. руб., что на 164 123,71 тыс. руб. меньше величины, заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и на 100 764,19 тыс. руб. больше величины Агентства по тарифам и ценам Архангельской области, учтенной при определении НВВ 2017 года.

* Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» подтверждены актами об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2015 год, а также данными бухгалтерского учета (обороты по счету 20 по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии»). Исполнитель отмечает, что со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для включения в НВВ 2017 года отдельной статьей были заявлены «Выпадающие расходы по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2016 год» на сумму 78 343 тыс. руб. По мнению Исполнителя данные выпадающие расходы не подлежат включению в состав корректировок неподконтрольных расходов по факту 2015 года. Указанная сумма подлежит включению в НВВ на 2018 год, в связи с чем обоснованно не была принята в расчет органом регулирования в НВВ на 2017 год.
* Исполнителем произведен расчет обоснованного размера арендных платежей. Величина арендных платежей составила 6 181 тыс. руб., в том числе аренда земли – 6 181 тыс. руб., аренда по другим объектам документально не подтверждена.
* Величина налога на прибыль за 2015 год соответствует величине налога на прибыль по регулируемым видам деятельности по данным раздельного учета и составляет 23 936,4 тыс. руб., в связи с чем корректировка Исполнителем не производится.
* Фактическая величина расходов на электрическую и тепловую энергию, коммунальные услуги по данным Исполнителя соответствует величине, заявленной Филиалом, для корректировки неподконтрольных расходов, и составляет 42 703,5 тыс. руб.
* Фактическая величина резерва по сомнительным долгам на 31.12.2015 заявлена в сумме 0 тыс. руб. Исполнитель согласен с позицией Филиала «Архэнерго» в связи с отсутствием фактического списания безнадежной ко взысканию дебиторской задолженности в части основного долга по оказанию услуг по передаче электрической энергии исходя из сведений приложения №2 к протоколу филиала «Архэнерго» от 20.01.2016 №02-06/1, принимая также во внимание правовую позицию Верховного суда РФ от 05.12.2019 по делу № 1-АРА-19 и решение Архангельского областного суда от 08.07.2019 по делу №3А-476/2019.
* Величина фактических расходов на обслуживание кредитных ресурсов за 2015 год принята исполнителем в сумме 131 067,8 тыс. руб. в соответствии с позицией ФАС России, отраженной в решении о частичном удовлетворении требований от 14.11.2017 № СП/78848/17. Согласно соответствующему решению, расходы на оплату процентов банкам составили за 2015 год - 131 067,8 тыс. руб. ФАС России считает что в отношении неучета корректировки неподконтрольных расходов по статье «Расходы, связанные с обслуживанием заемных средств» за 2015 год органом регулирования нарушены положения пунктов 7, 38 Основ ценообразования № 1178. Органом регулирования, помимо указанных выше нарушений, нарушен пп. 4 пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, так как в экспертном заключении не содержится анализа экономической обоснованности оспариваемой статьи;

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не обоснованно не учтен экономический обоснованный размер корректировки неподконтрольных расходов за 2015 год в размере 100 764,19 тыс. руб.

**2018 год**

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области общая величина корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений параметров расчета тарифов, была определена в размере 144 019,94 тыс. руб. (в соответствии с формулой 7 Методических указаний № 98-э с учетом анализа экономической обоснованности фактических неподконтрольных расходов за 2016 год).

*Заключение*

Исполнитель обращает внимание, что при формировании корректировки неподконтрольных расходов Агентством по тарифам и ценам Архангельской области были допущены следующие технические ошибки:

- общая сумма экономически обоснованных неподконтрольных расходов за 2016 года, согласно Приложению №3 к Экспертному заключению по расчету корректировки необходимой валовой выручки и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, составляет 1 990 526,40 тыс. руб., при этом в таблице, отраженной в данном приложении, по итоговой строке указана сумма 1 533 348,9 тыс. руб.;

- указанная в Экспертном заключении Агентством по тарифам и ценам Архангельской области корректировка неподконтрольных расходов в сумме 144 019,94 тыс. руб. не включает в себя сумму корректировки расходов на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств в сумме 218 165,3 тыс. руб., отраженную в Приложении №3 Экспертного заключения по расчету корректировки необходимой валовой выручки и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, оказываемые ПАО «МРСК Северо-Запада».

Величина размера корректировки составляет 329 138,69 тыс. руб., что на 185 118,75 тыс. руб. больше величины, принятой Агентством по тарифам и ценам Архангельской области.

* Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» подтверждены актами об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2016 год, а также данными бухгалтерского учета (обороты по счету 20 по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии»);
* Исполнителем произведен расчет обоснованного размера арендных платежей с использованием принципов расчета, описанных в Отчете по этапу 2.1.1.в разделе «Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год» - «Арендная плата»». Величина арендных платежей составила 7 387 тыс. руб., в том числе аренда земли – 6 420 тыс. руб., аренда электросетевого оборудования (за исключением муниципального) - 30 тыс. руб., аренда помещений – 937 тыс. руб., прочая аренда – 0 тыс. руб.;
* величина налога на прибыль за 2015 год соответствует величине налога на прибыль по регулируемым видам деятельности по данным раздельного учета и составляет 33 026,9 тыс. руб. В результате распределения налога на прибыль между видами деятельности согласно Методике распределения доходов и расходов Исполнителем рассчитан налог на прибыль, относящийся к регулируемым видам деятельности, равный 10 446,0 тыс. руб. В связи с этим, по мнению Исполнителя, у сетевой организации появились экономически необоснованные расходы;
* фактическая величина расходов на электрическую и тепловую энергию, коммунальные услуги по данным Исполнителя соответствует величине, заявленной Филиалом для корректировки неподконтрольных расходов, и составляет 47 474,8 тыс. руб.;
* фактическая величина резерва по сомнительным долгам на 31.12.2016 заявлена в сумме 0 тыс. руб. Исполнитель согласен с позицией филиала «Архэнерго» в связи с отсутствием фактического списания безнадежной ко взысканию дебиторской задолженности в части основного долга по оказанию услуг по передаче электрической энергии(правовая позиция Верховного суда РФ от 05.12.2019 по делу № 1-АРА-19 и решение Архангельского областного суда от 08.07.2019 по делу №3А-476/2019);
* величина расходов на обслуживание кредитных ресурсов определена как произведение средневзвешенной фактической за 2015 год процентной ставки кредитования (12,55%) и среднегодового значения объема просроченной дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии за 2015 год, скорректированного на принятые в экспертных заключениях корректировки НВВ, а также на объем процентов за пользование чужими денежными средствами, полученными при взыскании задолженности.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** | **Источник данных** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Среднегодовая величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию за 2016 год исходя из остатков на конец каждого месяца(услуги по передаче электроэнергии) | 3 273 397,77 | Справка по расчетам с ОАО "АСК" по договору №52-Э от 01.01.2008 года оказания услуги по передаче электрической энергии за 2016 год |
| 2 | Среднегодовое сальдо распределенной задолженности по кредитам за 2016 год (услуги по передаче электроэнергии) | 3 374 644,25 | Раздельный учет (форма 1.6) |
| 3 | Величина среднегодовой просроченной дебиторской задолженности за 2016 год (услуги по передаче электроэнергии), принимаемое в расчет | 3 273 397,77 | 3 = МИН(1,2) |
| 4 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2016 году | 104 183,80 | экспертное заключение на 2015 год |
| 5 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2016г. | 20 836,76 | п.5= п.4\*0,20 |
| 6 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2018 году | -139 200,00 | экспертное заключение на 2016 год |
| 7 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2018г. | -27 840,00 | п.7= п.6\*0,20 |
| 8 | Величина среднегодовой просроченной дебиторской задолженности за 2016 год (услуги по передаче электроэнергии), с учетом корректировок НВВ | 3 245 730,73 | п.8 - ((п.3 - п.4)+(п.3.-п.4 +п.5 - п.6))/2 |
| 9 | Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 10,45% | Пояснения к годовой бухгалтерской отчетности за 2016 год (раздел 3.8) |
| 10 | Полученные доходы за 2016 год, связанные с компенсаций потерь за пользование чужими денежными средствами | 130 519,97 | Справка по расчетам с ОАО "АСК" по договору №52-Э от 01.01.2008 года оказания услуги по передаче электрической энергии за 2016 год |
| 11 | Величина процентов за пользование кредитными ресурсам | 208 658,89 | п.11=п.8\*п.9-п.10 |

* в соответствии с экспертным заключением по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год орган регулирования определил для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» экономически обоснованный объем затрат по статье «Расходы, связанные с компенсацией льготного технологического присоединения» за 2016 год в размере 82 203 тыс. руб. без НДС.

| **Наименование** | **Учтено в инвестиционной программе объемов финансирования, тыс. руб. без НДС** | **Размер фактических ВД за 2016 год, тыс. руб. без НДС** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области** |
| Технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | х | 98 126,44 | 78 021,73 |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | х | 42 255,89 | 30 447,31 |
| Расходы, связанные со строительством "последней мили" | х | 57 152,79 | 48 856,66 |
| Суммарный размер платы за технологическое присоединение | х | 1 282,24 | 1 282,25 |
| Технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно | х | 1 610,70 | 3 997,84 |
| Расходы, связанные со строительством "последней мили" | х | 3 221,40 | 7 995,68 |
| Суммарный размер платы за технологическое присоединение | х | 1 610,70 | 3 997,84 |
| Расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки платежей по оплате технологического присоединения | х | 227,17 | 183,43 |
| Итого фактические затраты | х | 99 964,31 | 82 203,00 |

С целью проверки обоснованности расчетов выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, Исполнитель провел альтернативный расчет выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, и выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно, на основании данных, представленных в составе обосновывающих материалов.

При определении фактических расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», за 2016 год, Исполнителем принят объем максимальной мощности 30 753,92 кВт.

**Расчет выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.**

**а) Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий.**

С целью определения расходов на выполнение организационно – технических мероприятий Исполнителем произведено сопоставление фактических расходов на соответствующие виды работ и расчетных расходов, определенных с использованием подключаемой мощности и значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных Постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 29.12.2015 № 83-э/3.

В качестве фактических расходов на выполнение организационно – технических мероприятий за 2016 год приняты фактические расходы в размере 30 447,31 тыс. руб.

| **N п/п** | **Показатели** | **Фактические данные за 2016 год** | | | **Расчетные (фактические) данные за 2016 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ставка платы (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **Мощность, длина линий, количество (кВт, км, шт.)** | **Расходы (тыс. руб.)** | **Стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **Мощность, длина линий, количество (кВт, км, шт.)** | **Расходы (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [пункт 1.1 + пункт 1.2 + пункт 1.3]: | 990,30 | 30 753,92 | 30 447,31 | 1 374 | 30 753,92 | 42 255,89 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 202,47 | 30 753,92 | 6 226,85 | 281 | 30 753,92 | 8 641,85 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 312,72 | 30 753,92 | 9 617,27 | 434 | 30 753,92 | 13 347,20 |
| 1.3 | осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата | 474,84 | 30 753,92 | 14 603,19 | 659 | 30 753,92 | 20 266,83 |
| 2. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x |  | 1 282,25 |  | x | 1 282,25 |
| 2.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x |  | 466,10 |  | x | 466,10 |
| 2.2. | Фактическое количество договоров на осуществление технологического присоединение к электрическим сетям | x |  | 2751 |  | x | 2751 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 - п.2) | x | x | 29 165,06 | x | x | 40 973,65 |

Как следует из представленной таблицы фактические расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения за 2016 год, определены Исполнителем в размере 29 165,06 тыс. руб.

**б) Расходы, связанные со строительством «последней мили».**

Фактические расходы, связанные со строительством «последней мили», приняты Исполнителем в размере 49 943,21 тыс. руб. Подробный расчет соответствующих расходов представлен в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Фактические данные за 2016 год** | | | **Расчетные (фактические) данные за 2016 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **Ставка платы (руб./кВт. руб./км)** | **Мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма (тыс. руб.)** | **Ставка платы (руб./кВт. руб./км)** | **Мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма (тыс. руб.)** |
| **1** | **Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения** | **x** | **x** | **49 943,21** | **x** | **x** | **57 152,79** |
| 2.1 | Строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности], в том числе: | X | 50,34 | 43 086,21 | X | 50,34 | 51 434,34 |
|  | ВЛ-0,4 кВ до 50 кв.мм (город) | 672 714,41 | 24,30 | 16 349,65 | 183 673,47 | 5,10 | 4 655,19 |
|  | ВЛ-0,4 кВ 50-120 кв.мм (город) | 943 361,36 | 21,38 | 20 164,35 | 224 489,80 | 7,01 | 7 818,15 |
|  | ВЛ-0,4 кВ свыше 120 кв.мм (город) | 1 088 901,39 | 0,72 | 784,01 | 224 489,80 | 0,72 | 802,78 |
|  | ВЛ-10(6) кВ до 50 кв.мм (город) | 917 794,37 | 2,32 | 2 126,53 | 236 734,69 | 0,74 | 868,90 |
|  | ВЛ-10(6) кВ 50-120 кв.мм (город) | 2 261 688,91 | 1,62 | 3 661,67 | 236 734,69 | 0,00 | 0,00 |
|  | ВЛ-0,4 кВ до 50 кв.мм (село) | X | X | X | 183 673,47 | 19,20 | 17 516,04 |
|  | ВЛ-0,4 кВ 50-120 кв.мм (село) | X | X | X | 224 489,80 | 14,36 | 16 014,28 |
|  | ВЛ-0,4 кВ свыше 120 кв.мм (село) | X | X | X | 224 489,80 | 0,00 | 0,00 |
|  | ВЛ-10(6) кВ до 50 кв.мм (село) | X | X | X | 236 734,69 | 1,58 | 1 855,39 |
|  | ВЛ-10(6) кВ 50-120 кв.мм (село) | X | X | X | 236 734,69 | 1,62 | 1 903,59 |
| 2.2 | Строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности], в том числе: | X | 0,58 | 1 311,18 | X | 0,58 | 1 242,67 |
|  | КЛ-0,4 кВ до 50 кв.мм (город) | X | X | X | 151 518,44 | X | X |
|  | КЛ-10(6) кВ до 50 кв.aim (город) | X | X | X | 289 600,38 | X | X |
|  | КЛ-10(6) кВ 50-100 кв.мм (город) | 2 260 655,17 | 0,58 | 1 311,18 | 289 600,38 | 0,58 | 1 242,67 |
|  | КЛ-10(6) кВ 100-200 кв.мм (город) | X | X | X | 289 600,38 | X | X |
|  | КЛ-Ю(б) кВ до 50 кв.мм (село) | X | X | X | 289 600,38 | X | X |
| 2.3 | Строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности], в том числе: | X | 1 755,92 | 3 826,07 | X | 1 755,92 | 6 370,69 |
|  | КТП- 25 кВА (столб, город) | 8 743,83 | 70,50 | 616,44 | 648,32 | X | X |
|  | КТП- 40 кВА (столб, город) | 6 411,44 | 150,40 | 964,28 | 648,32 | X | X |
|  | КТП- 63 кВА (столб, город) | 5 328,61 | 59,22 | 315,56 | 648,32 | X | X |
|  | КТП- 100 кВА (столб, город) | 3 214,57 | 188,00 | 604,34 | 648,32 | X | X |
|  | КТП- 100 кВА (мачт, город) | X | X | X | 445,19 | X | X |
|  | КТП- 100 кВА (киоск, город) | X | X | X | 445,19 | X | X |
|  | КТП- 160 кВА (столб, город) | 1 083,32 | 1 052,80 | 1 140,52 | 321,88 | X | X |
|  | КТП- 160 кВА (мачт, город) | X | X | X | 321,88 | 300,80 | 877,42 |
|  | КТП- 160 кВА (киоск, город) | X | X | X | 321,88 | 150,40 | 438,71 |
|  | КТП- 250 кВА (столб, город) | 786,94 | 235,00 | 184,93 | 339,24 | X | X |
|  | КТП- 25 кВА (столб, село) | X | X | X | 648,32 | 23,50 | 138,07 |
|  | КТП- 25 кВА (мачт, село) | X | X | X | 648,32 | 47,00 | 276,14 |
|  | КТП- 40 кВА (столб, село) | X | X | X | 648,32 | 0,00 | 0,00 |
|  | КТП- 40 кВА (мачт, село) | X | X | X | 648,32 | 37,60 | 220,91 |
|  | КТП- 40 кВА (киоск, село) | X | X | X | 648,32 | 112,80 | 662,73 |
|  | КТП- 63 кВА (столб, село) | X | X | X | 648,32 | 0,00 | 0,00 |
|  | КТП- 63 кВА (мачт, село) | X | X | X | 648,32 | 59,22 | 347,93 |
|  | КТП- 100 кВА (столб, село) | X | X | X | 648,32 | 94,00 | 552,27 |
|  | КТП- 100 кВА (мачт, село) | X | X | X | 445,19 | 0,00 | 0,00 |
|  | КТП- 100 кВА (киоск, село) | X | X | X | 445,19 | 94,00 | 379,23 |
|  | КТП- 160 кВА (столб, село) | X | X | X | 321,88 | 300,80 | 877,42 |
|  | КТП- 160 кВА (мачт, село) | X | X | X | 321,88 | 300,80 | 877,42 |
|  | КТП- 250 кВА (столб, село) | X | X | X | 339,24 | 235,00 | 722,45 |
|  | КТП- 250 кВА (мачт, село) | X | X | X | 339,24 | 0,00 | 0,00 |
| 2.1.КС | Строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности], в том числе: | X | 0,60 | 633,20 | X | 0,60 | 652,26 |
|  | ВЛ-0,4 кВ до 50 кв.мм (город) | 832 068,97 | 0,29 | 241,30 | 183 673,47 | 0,29 | 282,79 |
|  | ВЛ-0,4 кВ 50-120 кв.мм (город) | 1 264 193,55 | 0,31 | 391,90 | 224 489,80 | X | X |
|  | ВЛ-10(6) кВ до 50 кв.мм (город) | X | X | X | 236 734,69 | X | X |
|  | BJl-0,4 кВ до 50 кв.мм (село) | X | \* | X | 183 673,47 | X | X |
|  | ВЛ-0,4 кВ 50-120 кв.мм (семо) | X | Л' | X | 224 489,80 | 0,31 | 369,47 |
| 2.2.КС | Строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности], в том числе: | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |
|  | КЛ-0,4 кВ 50-100 кв.мм (город) | X | X | X | 151 518,44 | X | X |
|  | КЛ-Ю(б) кВ 50-100 кв.мм (город) | X | X | Л' | 289 600,38 | X | X |

Величина расходов, связанных со строительством «последней мили», подлежащая включению в выпадающие доходы, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно составляет 49 943,21 тыс. руб.

Общая величина выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, по расчету Исполнителя составляет 79 108,27тыс. руб**.**

| **Наименование** | **филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| Технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 98 126,44 | 78 021,73 | 79 108,27 |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 42 255,89 | 30 447,31 | 30 447,31 |
| Расходы, связанные со строительством «последней мили» | 57 152,79 | 48 856,66 | 49 943,21 |
| Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 1 282,24 | 1 282,25 | 1 282,25 |

**Расчет выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно.**

**а) Расходы, связанные со строительством «последней мили».**

Фактические расходы, связанные со строительством «последней мили», приняты Исполнителем в размере 3 997,84 тыс. руб. Подробный расчет соответствующих расходов представлен в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Фактические данные за 2016 год** | | | **Фактические (расчетные) данные за 2016 г.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **Ставка платы (руб./кВт. руб./км)** | **Мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма (тыс. руб.)** | **Ставка платы (руб./кВт. руб./км)** | **Мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма (тыс. руб.)** |
| **1** | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям:** | **X** | **X** | **7 995,68** | **X** | **X** | **10 409,40** |
| 1.1 | Строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности], в том числе: | X | 4,79 | 4 724,43 | X | 4,'79 | 5 329,55 |
|  | ВЛ-0,4 кВ до 50 кв.мм (город) | 671 854,42 | 0,58 | 387,66 | 183 673,47 | 0,17 | 156,91 |
|  | ВЛ-0,4 кВ 50-120 кв.мм (город) | 894 764,92 | 2,53 | 2 264,65 | 224 489,80 | 1,98 | 2 212,10 |
|  | ВЛ-Ю(б) кВ до 50 кв.мм (город) | 1 044 247,19 | 0,09 | 92,94 | 236 734,69 | 0,06 | 68,20 |
|  | ВЛ-10(6) кВ 50-120 кв.мм (город) | 1 240 086,47 | 1,60 | 1 979,18 | 236 734,69 | 0,48 | 564,38 |
|  | ВЛ-0,4 кВ до 50 кв.мм (село) | X | X | X | 183 673,47 | 0,41 | 369,46 |
|  | ВЛ-0,4 кВ 50-120 кв.мм (село) | X | X | X | 224 489,80 | 0,55 | 609,89 |
|  | ВЛ-10(6) кВ до 50 кв.мм (село) | X | X | X | 236 734,69 | 0,03 | 36,45 |
|  | ВЛ-10(6) кВ 50-120 кв.мм (село) | X | X | X | 236 734,69 | 1,12 | 1 312,18 |
| 1.2 | Строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности], в том числе: | X | 0,62 | 807,91 | X | 0,62 | 695,00 |
|  | КЛ-0,4 кВ 50-100 кв.мм (город) | 1 303 080,65 | 0,62 | 807,91 | 151 518,44 | 0,62 | 695,00 |
| 1.3 | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности], в том числе: | X | 1 292,50 | 2 024,54 | X | 1 292,50 | 3 593,23 |
|  | КТП- 25 кВА (столб, город) | 8 510,64 | 23,50 | 200,00 | 648,32 | Л' | X |
|  | КТП- 100 кВА (столб, город) | 4 868,23 | 282,00 | 1 372,84 | 648,32 | X | X |
|  | КТП- 100 кВА (киоск, город) | X | X | X | 445,19 | 94,00 | 379,23 |
|  | КТП- 250 кВА (столб, город) | 722,26 | 235,00 | 169,73 | 339,24 | X | X |
|  | КТП- 250 кВА (киоск, город) | X | X | X | 339,24 | 235,00 | 722,45 |
|  | КТП- 400 кВА (столб, город) | 374,96 | 752,00 | 281,97 | 234,05 | X | X |
|  | КТП- 400 кВА (киоск, город) | X | X | X | 234,05 | 752,00 | 1 595,00 |
|  | КТП- 25 кВА (столб, село) | X | X | X | 648,32 | 23,50 | 138,07 |
|  | КТП- 100 кВА (мачт, село) | X | X | X | 445,19 | 188,00 | 758,47 |
| 1.1.КС | Строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности], в том числе: | X | 0,71 | 438,80 | X | 0,71 | 791,63 |
|  | ВЛ-0,4 кВ 50-120 кв.мм (город) | 618 028,17 | 0,71 | 438,80 | 224 489,80 | X | X |
|  | ВЛ-0,4 кВ 50-120 кв.мм (село) | 832 068,97 | 0,29 | 241,30 | 224 489,80 | 0,71 | 791,63 |
| 2 | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили":** | X | X | 3 997,84 | X | X | 5 231,99 |
| 2.1 | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности], в том числе: | X | 4,79 | 2 362,21 | X | 4,79 | 2 664,77 |
|  | ВЛ-0,4 кВ до 50 кв.мм (город) | 335 927,21 | 0,58 | 193,83 | 91 836,74 | 0,17 | 78,45 |
|  | ВЛ-0,4 кВ 50-120 кв.мм (город) | 447 382,46 | 2,53 | 1 132,33 | 112 244,90 | 1,98 | 1 106,05 |
|  | ВЛ-10(6) кВ до 50 кв.мм (город) | 522 123,60 | 0,09 | 46,47 | 118 367,35 | 0,06 | 34,10 |
|  | ВЛ-Ю(б) кВ 50-120 кв.мм (город) | 620 043,23 | 1,60 | 989,59 | 118 367,35 | 0,48 | 282,19 |
| 2.2 | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности], в том числе: | X | 0,62 | 403,96 | X | 0,62 | 347,50 |
|  | КЛ-0,4 кВ 50-100 кв.мм (город) | 651 540,32 | 0,62 | 403,96 | 75 759,22 | 0,62 | 347,50 |
| 2.3 | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности], в том числе: | X | 1 292,50 | 1 012,27 | X | 1 292,50 | 1 796,61 |
|  | КТП- 25 кВА (столб, город) | X | X | 100,00 | 324,16 | X | X |
|  | КТП- 100 кВА (столб, город) | X | X | 686,42 | 324,16 | X | X |
|  | КТП- 100 кВА (киоск, город) | X | 94,00 | X | 222,60 | 94,00 | 189,62 |
|  | КТП- 250 кВА (столб, город) | X | X | 84,87 | 169,62 | X | X |
|  | КТП- 250 кВА (киоск, город) | X | 235,00 | X | 169,62 | 235,00 | 361,23 |
|  | КТП- 400 кВА (столб, город) | X | X | 140,99 | 117,03 | X | X |
|  | КТП- 400 кВА (киоск, город) | X | 752,00 | X | 117,03 | 752,00 | 797,50 |
|  | КТП- 25 кВА (столб, село) | X | 23,50 | X | 324,16 | 23,50 | 69,03 |
|  | КТП- 100 кВА (мачт, село) | X | 188,00 | X | 222,60 | 188,00 | 379,23 |
| 2.1.КС | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности ], в том числе: | X | 0,71 | 219,40 | X | 0,71 | 423,10 |
|  | ВЛ-0,4 кВ 50-120 кв.мм (город) | X | 0,71 | 219,40 | 112 244,90 | X | X |
|  | ВЛ-0,4 кВ 50-120 кв.мм (село) | X | X | X | 112 244,90 | 0,71 | 423,10 |
| **3** | **Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение [п. 1 - п. 2]** | **X** | **X** | **3 997,84** | **X** | **X** | **5 177,41** |

Величина расходов, связанных со строительством «последней мили», подлежащая включению в выпадающие доходы, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно составляет 3 997,84 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области** | **Исполнитель** |
|
| Технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 1 610,70 | 3 997,84 | 3 997,84 |
| Расходы, связанные со строительством «последней мили» | 3 221,40 | 7 995,68 | 7 995,68 |
| Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 1 610,70 | 3 997,84 | 3 997,84 |

**Расчет размера расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки платежей по оплате технологического присоединения.**

Размер фактических расходов за 2016 год, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт,составляет 227,17 тыс. руб. и подлежит учету при установлении тарифов.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Квартал, на который рассчитывается размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки** | **Расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки в отношении суммарного размера платы за ТП, тыс.руб.** | | | | |
| **в 1 квартале** | **во 2 квартале** | **в 3 квартале** | **в 4 квартале** | **всего в год** |
| 2016 г.: | 0,00 | 46,77 | 72,85 | 107,55 | 227,17 |
| 1 квартал |  | 13,51 | 0,25 | 32,70 | 46,45 |
| 2 квартал |  | 12,64 | 0,22 | 28,82 | 41,68 |
| 3 квартал |  | 11,08 | 37,77 | 24,95 | 73,81 |
| 4 квартал |  | 9,53 | 34,61 | 21,08 | 65,22 |

Общие выпадающие доходы от льготного технологического присоединения составляют:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области** | **Исполнитель** |
|
| Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения | 99 737,14 | 82 203 | 83 106,11 |
| кроме того расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки | 227,17 | 227,17 |

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не обоснованно не учтена величина корректировки в размере 185 118,75 тыс. руб.

# Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы

**2017 год**

Корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Агентством по тарифам и ценам Архангельской области проведена на основании данных отчета за 2015 год о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», а также в строгом соответствии с формулой 9 Методических указаний №98-э.

Величина корректировки по исполнению инвестиционной программы за 2015 год была определена органом регулирования в размере (-304 183,3) тыс. руб.

*Заключение*

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для расчета корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2015 год представил следующие отчеты:

* отчет об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, в соответствии с приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 202-э.
* отчет о реализации инвестиционной программы и обосновывающих материалах по форме раскрытия сетевой организацией информации.

В соответствии со ст. 7, 9, 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни оформляется ответственными лицами организации путем составления первичных учетных документов и отражения данных документов в регистрах бухгалтерского учета. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременность и достоверность данных.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э при определении величины корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используется плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) на год (i-2) до его начала. В связи с этим оценка исполнения инвестиционной программы, учтенной при расчете корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2015 год, проводилась Исполнителем исходя из опубликованной Инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», утвержденной министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области 10.06.2014 г.

В соответствии с Экспертным заключением по расчету корректировки необходимой валовой выручки и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2015 год, оказываемые ПАО «МРСК Северо-Запада» Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, расходы по статье «Амортизация» учтены в размере 402 759,3 тыс. руб.

Корректировка НВВ в долгосрочном периоде регулирования, связанная с изменением (неисполнением) инвестиционной программы осуществляется в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э по формуле 9 (в редакции от 18.03.2015):

base_1_179103_32808 (9),

где:

base_1_179103_32809 - расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в (i-2)-ом расчетном периоде регулирования;

base_1_179103_32810 - инвестиционная программа, утвержденная на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования;

В случае, если договорная схема распределительной сетевой компании предполагает взаиморасчет по одноставочному тарифу, величина  принимается равной расчетному значению , определяемому с учетом изменения полезного отпуска по формуле (10):

, где

 - полезный отпуск электрической энергии, учтенный при формировании тарифов на (i-1)-й год долгосрочного периода регулирования;

 - полезный отпуск электроэнергии, фактически сложившийся в (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

,  - соответственно плановая и фактическая доля необходимой валовой выручки в (i-2)-ом году долгосрочного периода регулирования, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам.

Расчетное значение инвестиционной программы с учетом с учетом изменения полезного отпуска за 2015 год составило:

((0,64\* 2 929,60)/(0,64\* 3 061,60))\* 543 695,76 = 520 254,48 тыс. руб.

base_1_179103_32811 - объем фактического исполнения инвестиционной программы в (i-2)-ом году долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

base_1_179103_32812 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

На основе отчетных данных о реализации ИПР за 2015 год Исполнителем проведен расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2015 год. Расчет выполнен согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э. Величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2015 год, а также расчет корректировки приведены ниже.

Исполнитель отмечает, что согласно Методическим указаниям №98-э в расчете необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используются показатели планового и фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.

| № п/п | Наименование показателя | Составляющая корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» | |
| --- | --- | --- | --- |
| Отчет за 2015 год | Отчет за 2015 год с учетом пообъектного анализа финансирования |
| 1 | Расчетная величина собственных средств для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов на 2015 год, тыс. руб. без НДС | 402 759,30 | |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы на 2015 год за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (ИПзаяв), тыс. руб. без НДС | 520 254,48 | |
| 3 | Объем фактического финансирования инвестиционной программы в 2015 году за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (ИПфакт), тыс. руб. без НДС | 428 918,58 | 225 336,03 |
| 4 |  | 0,82 | 0,43 |
| 5 | Величина корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, млн. руб. | -70 708,44 | -228 313,55 |

Сводная информация по корректировке НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы выглядит следующим образом:

| **№** | **Показатели** | **Предложение ПАО «МРСК Северо-Запада»- «Архэнерго», тыс. руб.** | **Принято Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, тыс. руб.** | **Оценочный расчет Исполнителя (с учетом результатов пообъектного анализа исполнения ИП),** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Корректировка, связанная с неисполнением ИПР (п.2 \* (п.4 / п.9 - 1)) | -253 174,40 | -304 183,3 | -228 313,55 |
| 2 | Объем собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ, установленной на 2015 год | 793 788,90 | х | 402 759,30 |
| 3 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2015 за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС | 713 525,00 | х | 543 695,76 |
| 4 | Объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2015 за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС | 465 000,30 | х | 225 336,03 |
| 5 | Плановый полезный отпуск, млн.кВт\*ч | 2 929,60 | х | 2 929,60 |
| 6 | Фактический полезный отпуск, млн.кВт\*ч | 3 061,60 | х | 3 061,60 |
| 7 | Плановая доля НВВ по одноставочному тарифу | 64,00% | х | 64,00% |
| 8 | Фактическая доля НВВ по одноставочному тарифу | 64,00% | х | 64,00% |
| 9 | Расчетное значение ИП с учетом изменения полезного отпуска | 682 761,58 | х | 520 254,48 |

Величина корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2015 год составляет (-228 313,55) тыс. руб.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не обоснованно исключены из НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» 75 869,75 тыс. руб.

# Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию

**2018 год**

Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2016 год определена Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в размере 90 343,3 тыс. руб.

*Заключение*

Проверка расчета стоимости электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь, в рамках нормативных (балансовых) показателей, произведена с использованием данных статистической отчетности 46-ЭЭ (объем фактических потерь электрической энергии) и расходов на покупку потерь, отраженных по данным бухгалтерского учета на счете 20. Фактическая цена потерь за 2016 год составила 3 063,4 руб./МВт\*ч, что соответствует данным используемым в расчетах как со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», так и со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области.

| **Показатель** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Отпуск электрической энергии в сеть плановый на 2016 год, млн.кВт\*ч | 3235,4 | **90 343,3** | 3 235,4 |
| Отпуск электрической энергии в сеть фактический за 2016 год, млн.кВт\*ч | 3447,7 | 3 447,7 |
| Объем потерь в сетях плановый на 2016 год, млн.кВт\*ч | 349,143 | 349,143 |
| в % | 10,79% | 12,55% |
| Объем потерь в сетях фактический за 2016 год, млн.кВт\*ч | 342,922 | 342,922 |
| в % | 9,95% | 9,95% |
| Затраты на покупку потерь плановые на 2016 год, тыс. руб. | 1 049 419,12 | 1 049 419,12 |
| Затраты на покупку потерь фактические за 2016 год, тыс. руб. | 10 505,07 | 1 050 507,00 |
| Цена потерь плановая на 2016 год, руб./МВт\*ч | 3 005,70 | 3 005,70 |
| Цена потерь фактическая на 2016 год, руб./МВт\*ч | 3 063,40 | 3 063,40 |
| Величина корректировки, тыс. руб. | **90 343,40** | **105 048,82** |

По данным Исполнителя величина корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию составляет 105 049 тыс. руб. Полученная величина на 14 705,6 тыс. руб. выше данных филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и на 14 705,7 тыс. руб. выше величины, определенной Агентством по тарифам и ценам Архангельской области. Данные расхождения сформировались в результате того, что филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» использовал в расчете корректировки необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию величину технологического расхода (потерь) электрической энергии в размере 10,79%. Согласно Приказа Минэнерго России № 656 от 26.09.2013 величина технологического расхода (потерь) электрической энергии составляет 12,55%. Согласно формуле расчета соответствующей корректировки, указанной в Методических указаниях № 98-э, в расчет принимается значение уровня потерь, утвержденное в качестве долгосрочного параметра регулирования.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не обоснованно не учтены 14 705,60 тыс. руб. при определении размера корректировки НВВ регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию.

# Экспертиза обоснованности величины не учтенных расходов в необходимой валовой выручке 2017 года, включаемых в необходимую валовую выручку 2018 года

В составе необходимой валовой выручки 2018 года Агентством по тарифам и ценам Архангельской области были учтены расходы (как со знаком минус, так и со знаком плюс) на основании предписания ФАС России от 14 июля 2017 года № СП/48117/17 и решения ФАС России о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении ПАО «МРСК Северо-Запада» о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в электроэнергетике, от 14 ноября 2017 года № СП/78848/17.

1. **Предписание ФАС России от 14 июля 2017 года № СП/48117/17.**

В соответствии с пунктом 1.1 предписания ФАС России от 14 июля 2017 года № СП/48117/17 Агентством по тарифам и ценам Архангельской области произведен перерасчет необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Северо-Запада» по статье затрат «Расходы на прочую аренду» в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178, результаты которого оформлены в виде экспертного заключения от 25 октября 2017 года.

1. **Решение ФАС России о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении ПАО «МРСК Северо-Запада» о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в электроэнергетике, от 14 ноября 2017 года № СП/78848/17**

В соответствии с пунктом 3.1. решения ФАС России о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении ПАО «МРСК Северо-Запада» о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в электроэнергетике, с Агентством по тарифам и ценам Архангельской области (рег. № 46011/17 от 29 марта 2017 года) от 14 ноября 2017 года № СП/78848/17 регулирующему органу было предписано провести анализ документов, указанных в настоящем решении, по статье затрат «Расходы, связанные с обслуживанием заемных средств за 2015 год» в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, отразив соответствующий анализ в экспертном заключении в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178.

*Заключение*

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э распределяемые в целях сглаживания изменения тарифов исключаемые необоснованные доходы и расходы, выявленные в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемые экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, включаются в необходимую валовую выручку регулируемой организации с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области нарушены требования данного пункта, в части не применения индекса потребительских цен к величине недоучтенных / излишне учтенных в 2017 году расходов.

|  | **Расходы, подлежащие учету в составе НВВ 2017 года** | **ИПЦ (прогноз от 27.10.2017)** | **Итого расходы, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Величина недоучтенных расходов 2015 года в НВВ 2017 года (проценты по кредитам) | 131 067,8 | 1,04 | 136 310,5 |
| Величина недоучтенных расходов 2015 года в НВВ 2017 года (прочая аренда) | -4 644,9 | 1,04 | - 4 830,7 |
| **ВСЕГО** | **126 422,9** |  | **131 479,8** |

По мнению Исполнителя, накопленная величина расходов не учтенных при установлении регулируемых цен на 2017 год, составляет 131 479,8 тыс. руб.

Величина необоснованно неучтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области расходов, подлежащих включению в НВВ 2018 года, составила 5 056,92 тыс. руб. (131 479,8 тыс. руб. – 126 422,9 тыс. руб.).

# Экспертиза обоснованности величины не учтенных расходов в необходимой валовой выручке 2018 года, включаемых в необходимую валовую выручку 2019 года

Согласно пункту 11 Методических указаний №98-э распределение в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется на период не более 5 лет.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э распределяемые в целях сглаживания изменения тарифов исключаемые необоснованные доходы и расходы, выявленные в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемые экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, включаются в необходимую валовую выручку регулируемой организации с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Накопленная величина экономически обоснованных расходов за 2016 год, неучтенных при установлении регулируемых цен на 2018 год (в рамках корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра), предлагаемая к установлению на 2019 год Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, составила **268 256,3 тыс. руб**. (218 165,2 тыс. руб. + 50 091,1 тыс. руб.).

В состав данной величины включены:

* расходы на оплату процентов за пользование денежными средствами в 2016 году, неучтенные в составе корректировки неподконтрольных расходов по фактическим параметрам 2016 года, величина которых подлежала учету в НВВ на 2018 год. Причиной невключения соответствующих расходов явилось ограничение роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии индексом в размере 3%;
* величина «сглаживания» в размере 50 091,1 тыс. руб., определенная Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в результате устранения выявленных нарушений, обозначенных в приказе ФАС России от 20.04.2018 №525/18 «Об отмене постановления Агентства по тарифам и ценам Архангельской области «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2018 год».

***Заключение***

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э распределяемые в целях сглаживания изменения тарифов исключаемые необоснованные доходы и расходы, выявленные в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемые экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, включаются в необходимую валовую выручку регулируемой организации с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области нарушены требования данного пункта, в части не применения индекса потребительских цен к величине «недоучтенных» в 2018 году расходов.

|  | **Расходы, подлежащие учету в составе НВВ 2018 года** | **ИПЦ (прогноз от 30.09.2018)** | **Итого расходы, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Величина недоучтенных расходов 2016 года в НВВ 2018 года (проценты по кредитам) | 218 165,25 | 1,0465 | 228 309,93 |
| Величина сглаживания, определенная в результате устранения выявленных нарушений, обозначенных в приказе ФАС России от 20.04.2018 № 525/18 | 50 091,05 | 1,0465 | 52 420,28 |
| ВСЕГО | 268 256,30 | 1,0465 | **280 730,22** |

По мнению Исполнителя, накопленная величина расходов за 2016 год, не учтенных при установлении регулируемых цен на 2018 год, составляет 280 730,22 тыс. руб.

Величина необоснованно неучтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области расходов, подлежащих включению в НВВ 2018 года, составила 12 473,92 тыс. руб. (= 280 730,22 тыс. руб. – 268 256,30 тыс. руб.).

# Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»

В соответствии с положениями пункта 81 Основ ценообразования № 1178, стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии – субъектов розничных рынков;

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**2018 год**

Расчеты по величине расходов, пояснения по применению цены покупки электроэнергии в целях оплаты технологического расхода (потерь) в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не отражены.

*Заключение*

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на территории Архангельской области, утвержденным приказом ФСТ России от 28.11.2013 № 220-э/1, общий объем потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2018 год утвержден в размере 419 199 тыс. кВт\*ч.

Расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2018 должен был быть произведен Агентством по тарифам и ценам Архангельской области на основании следующих исходных данных:

1. тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 29.12.2016 № 1908/16 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2017 год» с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 27.10.2017 (на первое полугодие 2018 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2017 года в размере 1,077 руб./МВтч, на второе полугодие 2018 года - с ростом 3,7%). Приказ ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС», на 2018 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (30.12.2017 г.) и регистрации в Минюсте России (30.12.2017 №49526) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
2. тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 23.12.2016 № 1826/16 на 2017 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 27.10.2017 (на первое полугодие 2018 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2017 года в размере 1,637 руб./МВтч, на второе полугодие 2018 года - с ростом 3,7%). Приказ ФАС России от 14.12.2017 N 1681/17 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (23.12.2017 года) и регистрации в Минюсте России (28.12.2017 № 49520) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
3. Размера платы за комплексную услугу АО «ЦФР». C 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» составляет 0,333 руб./МВт\*ч., утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол №7/2017 от 17.04.2017г.).

Указанный размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» применяется при определении окончательной стоимости комплексной услуги АО «ЦФР», оплачиваемой участниками оптового рынка - покупателями и продавцами электрической энергии и ПАО «ФСК ЕЭС» в порядке и сроки, установленные Регламентом финансовых расчетов на оптовом рынке электроэнергии (Приложение № 16 к Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка).

1. стоимости мощности и электрической энергии, установленной приказом ФАС России от 26.12.2016 № 1882/16 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка на 2017 год» с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 27.10.2017 (на первое полугодие 2017 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2016 года, на второе полугодие 2017 года - с ростом 3,7%). Приказ ФАС России от 27.12.2017 № 1795/17 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка на 2018 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (12.01.2018) и регистрации в Минюсте России (11.01.2018 №49595) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
2. объема электроэнергии и мощности, учтенных в соответствии со Сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП;
3. сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 27.12.2016 № 69-э/8 для гарантирующего поставщика ПАО «Архэнергосбыт» на 2017 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 27.10.2017 (на первое полугодие 2017 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2016 года в размере 1 133,29 руб./МВтч, на второе полугодие 2017 года - с ростом 3,7%). Постановление Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 27.12.2017 № 80-э/2 для гарантирующего поставщика ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год не может быть использован в расчетах по причине его утверждения после даты утверждения тарифов;

На основании положений п. 81 Основ ценообразования расчет расходов на компенсацию потерь на 2018 год должен был быть произведен следующим образом.

| Наименование показателей | ед. изм. | 2018 | | Обоснование |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Стоимость мощности, руб./МВт в месяц | руб./МВт в мес. | 374 213 | 388 059 | Приказ ФАС России от 26.12.2016 года № 1882/16 "Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка на 2017 год" (на первое полугодие 2017 года на уровне второго полугодия 2016 года и на второе полугодие 2017 года с ростом 3,7%) |
| Стоимость электроэнергии, руб./МВт.ч | руб./МВтч | 1 554,00 | 1611,50 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 1133,2900 | 1175,2217 | Постановление от 27.12.2016 № 69-э/8 сбытовая надбавка для ПАО "Архэнергосбыт" |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,077 | 1,117 | Стоимость услуг установлена Приказом ФАС России 29.12.2016 № 1908/16 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2017 год» (на первое полугодие 2018 года на уровне второго полугодия 2017 года и на второе полугодие 2018 года с ростом 3,7%) |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,637 | 1,697569 | Приказ ФАС России от 23.12.2016 № 1826/16 (на первое полугодие 2018 года на уровне второго полугодия 2017 года и на второе полугодие 2018 года с ростом 3,7%) |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,333 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г.) и составляет 0,333 руб/МВтч. |
| Объём потерь | МВтч | 209,89 | 213,920 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный Приказом ФСА от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 52,94 | 53,95 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 3 256,66 | 3 377,07 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **683 540** | **722 423** |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2018 год** | **тыс. руб.** | **1 405 963** | |  |

Плановая величина расходов на покупку потерь электрической энергии на 2018 год с использованием известных на момент принятия регулирующим органом решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Архангельской области индикативных цен на электрическую энергию (мощность), сбытовых надбавок, а также величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией, составила 1 405 963 тыс. руб.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не обоснованно не учтены средства в размере 205 963 тыс. руб.

**2019 год**

Расчеты по величине расходов, пояснения по применению цены покупки электроэнергии в целях оплаты технологического расхода (потерь) в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не отражены.

***Заключение***

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП общий объем потерь электроэнергии филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год утвержден в размере 338,516 млн. кВтч, в том числе на 1 полугодие 2019 года – 167,776 млн. кВтч, на 2 полугодие 2019 года – 170,740 млн. кВтч.

Расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2019 должен был быть произведен Агентством по тарифам и ценам Архангельской области на основании следующих исходных данных:

* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 01.10.2018 (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,121 руб./МВтч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 13.12.2018 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2018) и регистрации в Минюсте России (27.12.2018 № 53211) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 01.10.2018 (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,363 руб./МВтч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 25.12.2018 № 1853/18 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (31.12.2018) и регистрации в Минюсте России (29.12.2018 № 53242) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВтч в 1 и 2 полугодии 2019 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации   
  «НП Совет рынка» 17.04.2017 (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);
* стоимости мощности и электрической энергии, установленной приказом ФАС России от 27.12.2017 № 1795/17 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка   
  на 2018 год» с применением ИПЦ опубликованного Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 01.10.2018 (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги приняты на уровне второго полугодия 2018 года, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 28.12.2018 № 1894/18 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его принятия после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* объема электроэнергии и мощности, учтенных в соответствии со Сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 21.12.2018 № 79-э/5 для гарантирующего поставщика ООО «ТГК-2 Энергосбыт» на 2019 год, в размере 236,11 руб./МВтч.

| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **2019** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| Стоимость мощности, руб./МВт в месяц | руб./МВт в мес. | 390 753 | 408 728 | Приказ ФАС России от 27.12.2017 № 1795/17 "Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка на 2018 год" (на первое полугодие 2019 года на уровне второго полугодия 2018 года и на второе полугодие 2019 года с ростом 4,6%) |
| Стоимость электроэнергии, руб./МВтч | руб./МВтч | 1 619,27 | 1693,76 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 236,1100 | 236,1100 | Постановление Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 21.12.2018 № 76-э/5 сбытовая надбавка для ООО «ТГК-2 Энергосбыт» |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,121 | 1,173 | Стоимость услуг установлена приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17(на первое полугодие 2019 года на уровне второго полугодия 2018 года и на второе полугодие 2019 года с ростом 4,6%) |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,363 | 1,426 | Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17(на первое полугодие 2019 года на уровне второго полугодия 2018 года и на второе полугодие 2019 года с ростом 4,6%) |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,333 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017) и составляет 0,333 руб/МВтч. |
| Объём потерь | МВтч | 167,776 | 170,740 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 27.11. 2018 № 1649а/18-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 42,31 | 43,06 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 449,50 | 2 551,30 |  |
| Расходы на покупку потерь по полугодиям | тыс. руб. | 410 967 | 435 609 |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2019 год** | **тыс. руб.** | **846 576** | |  |

Плановая величина расходов на покупку потерь электрической энергии на 2019 год, определенная Исполнителем с использованием известных на момент принятия регулирующим органом решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Архангельской области индикативных цен на электрическую энергию (мощность), сбытовых надбавок, а также величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией, составила 846 576 тыс. руб.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не обоснованно не учтены средства в размере 49 409 тыс. руб.

# Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* **выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке **решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания** с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением **случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации** на основании **вступившего в законную силу решения суда**, **решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров**, **решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания)**, а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный.

1. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.

1. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения **с превышением полномочий**, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или **с нарушением законодательства** Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
2. В случае если органом исполнительной власти были **нарушены права** Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики»).

***Судебный порядок***

В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые могут быть оспорены в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 1 Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации (далее – КАС РФ) настоящий Кодекс регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями (далее также - суды) административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

Согласно пункту 2 статьи 1 суды в порядке, предусмотренном Кодексом об административном судопроизводстве Российской Федерации, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам, так как **существенными признаками,** характеризующими акты, содержащие разъяснения законодательства и обладающие нормативными свойствами, **являются:** *издание их органами государственной власти*, органами местного самоуправления, иными органами, уполномоченными организациями или должностными лицами, наличие в них результатов толкования норм права, которые используются в качестве *общеобязательных в правоприменительной деятельности в отношении неопределенного круга лиц*, то рассмотрение споров об установлении тарифов осуществляется согласно правилам главы 21 КАС РФ Верховными Судами субъектов РФ и Верховным Судом Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что **административное исковое заявление** о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта**.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд **в течение трех месяцев со дня,** когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что *регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре)* долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) **во исполнение вступившего в законную силу решения суда**, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), *в целях приведения решений* об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации *в месячный срок со дня вступления в силу решения суда* или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Действующим законодательством предусмотрено, что если случае признания судом недействующим нормативного правового акта об установлении регулируемой цены, подлежащей применению в расчетах неопределенного круга лиц с ресурсоснабжающими организациями за поставленный ресурс (далее - нормативный правовой акт), с целью надлежащего урегулирования данных отношений соответствующий орган в силу его компетенции, закрепленной законом и иными правовыми актами, и в связи с принятием соответствующего решения суда обязан *принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный судом* *недействующим* ([часть 2 статьи 178](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-178/#101145), [часть 6 статьи 180](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-180/#101166), [часть 4 статьи 216](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iv/glava-21/statja-216/#101410) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Пунктом 33.1 Правил государственного регулирования № 1178 определено, что в случае **признания судом в текущем периоде регулирования решения** регулирующего органа об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования *не соответствующим нормативному правовому акту*, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения *обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления* в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

**Указанное решение** об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее в текущем периоде регулирования решение, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

В случае, если требования законодательства не были исполнены органом регулирования, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков.

В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту Российской Федерации.

Согласно статье 212 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд может по просьбе истца обратить к немедленному исполнению решение, если *вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу* для взыскателя или *исполнение может оказаться невозможным*. При допущении немедленного исполнения решения суд может потребовать от истца обеспечения поворота его исполнения на случай отмены решения суда. Вопрос о немедленном исполнении решения суда может быть рассмотрен одновременно с принятием решения суда.

***Досудебное рассмотрение (урегулирование) споров***

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлены порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий (далее – Правила № 533) .

Правила устанавливают порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

- разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;

- досудебные споры, связанные с установлением и применением регулируемых цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 **основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав**.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, **принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики**, принятых ими **с нарушением законодательства Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также **требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике** (пункт 11 Правил № 123).

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 **разногласия**, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, **рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке**.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе **не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде**.

По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти **принимаются к рассмотрению и учитываются**

* документы и материалы, **которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации** в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;
* **имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования**, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);
* **результаты проверки хозяйственной деятельности** регулируемых организаций.

***Обжалование решений органов регулирования цен (тарифов) субъектов Российской Федерации, принятых с нарушением действующего законодательства, в органах государственного контроля (надзора)***

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее - Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает *исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России*.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, **соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок),** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности **требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики**, в части определения достоверности, **экономической обоснованности расходов** и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), **экономической обоснованности фактического расходования средств** при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется *в течение 30 календарных дней с момента поступления информации,* предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

- решение об установлении тарифов;

- информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;

- решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;

- список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;

-список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

- сбор документов;

-обработка и анализ документов и материалов;

- принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

**Результатом исполнения** государственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба), направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* *обосновывающие материалы,* представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) *в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)*;
* **копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* **копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**;
* **копии протоколов заседаний правления** органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* **копии утвержденных** в установленном порядке **инвестиционных программ** (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* **отчеты об использовании инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* **расчет расходов и необходимой валовой выручки** от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* **расчет цен (тарифов);**
* **расчет выпадающих (недополученных)** или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* **копии документов,** подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями **торгов** (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* **копии договоров** об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* **своевременному и в полной мере исполнению** предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий *по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства* в области государственного регулирования цен (тарифов);
* **соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц**, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* **соблюдению сроки проведения систематического наблюдения** и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

***Установление (пересмотр) долгосрочных параметров регулирования, установление (изменение) регулируемых цен (тарифов) во исполнение решений, принятых по итогам реализации судебного и досудебного порядка защиты интересов.***

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) во исполнение

* вступившего в законную силу решения суда,
* решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров,
* решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации

в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Информация о величине перекрестного субсидирования населения, учтенной в тарифах на услуги по передаче электрической энергии  (на основании решений регулирующего органа)** | | | | | |
|
| Период регулирования | 1 полугодие, тыс. руб. | 2 полугодие, тыс. руб. | Годовая сумма, тыс. руб. | Предельная величина перекрестного субсидирования, согласно приложению № 6 к Основам ценообразования № 1178 | Отклонение,  (+ предельная величина перекрестного субсидирования не превышена,  - предельная величина перекрестного субсидирования превышена, сумма рисков изъятия средств у ТСО субъекта РФ), тыс. руб. |
| 2017 год | 825 724,14 | 980 849,09 | **1 806 573,23** | **1 891 474,10** | **84 900,87** |
| 2018 год | 995 833,33 | 1 020 332,58 | **2 016 165,91** | **1 891 474,10** | **-124 691,81** |
| 2019 год | 1 055 322,51 | 975 964,86 | **2 031 287,37** | **1 891 474,10** | **-139 813,27** |
| 2020 год | 1 044 983,29 | 1 082 417,46 | **2 127 400,75** | **1 891 474,10** | **-235 926,65** |

В соответствии с пунктом 81 (5) Основ ценообразования № 1178 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 *не допускается установление органом исполнительной власти* субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов **единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям**, в составе которых учитывается ставка перекрестного субсидирования **в размере, отличном от размера ставки**, рассчитанного в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 81 (5) Основ ценообразования № 1178. Исходя из превышения величины перекрестного субсидирования при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, отраженного в таблице, Агентство по тарифам и ценам Архангельской области нарушило пункт 81 (5) Основ ценообразования № 1178. Превышение предельной величины перекрестного субсидирования должно быть согласовано с ФАС России, Минэнерго России и Минэкономразвития России. Агентство по тарифам и ценам Архангельской области не осуществила мероприятия по согласованию такого превышения.

Исходя из вышеуказанных ограничений может возникнуть ситуация с существенным дефицитом средств у Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности (технологическое присоединение и передача электрической энергии), что может привести к ухудшению качества и надежности энергоснабжения потребителей.

Исполнитель отмечает, что в последние регулируемые периоды ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнитель отмечает, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются **не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений**. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются **в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса** на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

***Из представленного списка документов, Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» возможно подготовка следующих материалов:***

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организации инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии **в течение периода регулирования**. С целью согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода к вышеперечисленным документам дополнительно необходимо представить ***проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации***.

***Компенсация расходов за счет средств бюджетной системы Российской Федерации***

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае **изменения**

* **установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,**
* **и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и **в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

**что приведет к недополученным доходам**, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, **возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики**, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

**осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 **не осуществляется возмещение за счет средств бюджета субъекта** Российской Федерации **недополученные доходы, связанные с осуществлением регулируемой деятельности и возникшие в результате:**

* принятия решений об установлении цен (тарифов) **для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации** юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, в части **расходов** реорганизованного юридического лица (юридических лиц), **не учтенных при установлении** регулируемых цен (тарифов) в отношении такого юридического лица (юридических лиц), а также **доходов**, **недополученных при осуществлении** регулируемой деятельности реорганизованным юридическим лицом (юридическими лицами) **по независящим от него причинам**;
* **изменения** **в течение первого долгосрочного периода регулирования, начавшегося до 2015 года** (в том числе на основании решений Правительства Российской Федерации), установленных регулирующим органом **долгосрочных цен (тарифов), и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемую деятельность, которая определена на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности;
* **установления долгосрочных цен (тарифов)** **на основе долгосрочных параметров** регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**;
* **изменения долгосрочных параметров** регулирования деятельности территориальных сетевых организаций **и (или) установления долгосрочных цен (тарифов)** на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности таких территориальных сетевых организаций, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**, **в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 1079** «О предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Согласно пункту 81 (5) Основ ценообразования № 1178 в случае возникновения у организации **недополученных доходов**, **связанных с утверждением органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям**, в составе которых учитывается ставка перекрестного субсидирования в размере, отличном от размера ставки, рассчитанного в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, и при которых **величина перекрестного субсидирования превышает величину перекрестного субсидирования**, рассчитанную в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, **без согласования с Федеральной антимонопольной службой, Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации**, **организация имеет право возместить такое превышение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации**.

Пунктом 32 Правил регулирования № 1178 при установлении тарифов предусмотрен учет объема средств, полученных безвозмездно из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации учитывая положения пункта 32 Правил госрегулирования № 1178 **при соответствующем внесении в случае необходимости в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год** изменений, касающихся компенсации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации **выпадающих доходов сетевых организаций**.

**В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществлено** ***в связи с изменением законодательства*** Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, ***установлением или изменением* предельных уровней цен (тарифов)**, **расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации**, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) **за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации** в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, **установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов)**.

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов **является наличие договора (соглашения)**, заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

**Предложения об изменении** общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **на текущий финансовый год** подготавливаются **на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая** текущего года **заявлений о компенсации**. *Заявления о компенсации*, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе *после 1 мая текущего года*, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета *на очередной финансовый год.*

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ПАО «МРСК Северо-Запада» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

По результатам анализа утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2019 № 335 Государственной программы «Развитие энергетики» к расходам, которые могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики» отнесены:

* Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифных решений;
* Модернизация и новое строительство электросетевых объектов.

В целях развития данных территорий, включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иных субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют филиалы ПАО «МРСК Северо-Запада».

| **Проблемы** | **Способы решения** | **Не исполнение органами регулирования решений** | **Прецеденты** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Нарушение положений действующего законодательства** | | | |
| Нарушение положений пункта 23 Правил госрегулирования № 1178 | Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) органов исполнительной власти. Основанием для начала процедуры является обращение (**жалоба**) направленная в ФАС России. | В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), …» в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры: а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений; б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с нарушением законодательства Российской Федерации | Письмо ФАС России от 09.07.2017 № АГ/52024/18 |
| Нарушение положений пункта 20 Основ ценообразования № 1178 | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | В случае, если требования, указанные в Предписании, Приказе, Решении ФАС России не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в адрес Федеральной антимонопольной службы. С учетом положений Порядка информирования об исполнении функций, утвержденного Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 информирование на письменное обращение при обращении заинтересованных лиц в Федеральной антимонопольной службы осуществляется путем направления ответов почтовым отправлением или в форме электронного сообщения. ФАС России осуществляет в пределах своих полномочий производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации. За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение ФАС России по тарифам №СП/78765/20 от 11.09.2020 |
| Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. |  |
| Нарушение положений пункта 26 Основ ценообразования № 1178 | Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Определение ВС РФ от 06.02.2020 № 66-АПА19-14; Определение ВС РФ от 26.12.2018 3-АПГ18-7 |
| Не соблюдение формулы 8 при корректировке с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение ФАС России по тарифам №31/35581/19 от 26.04.2019 |
| Не соблюдение формулы 7.1 пункта 11 Методических указаний № 98-э при корректировке по доходам | Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Апелляционное определение ВС РФ от 29.01.20 № 81-АПА19-27 |
| **Исключение экономически обоснованных расходов** | | | |
| Услуги по организации функционирования и развития ЕЭС России | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **тарифно-балансовые решения** органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые **могут быть оспорены** в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Апелляционное определение от 17.07.2020 № 66-а3/2020 |
| Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Документальное обоснование по статье уточнено в Решении ФАС России от 27.12.2019 № СП/115143/19 |
| Содержание Исполнительного аппарата | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **тарифно-балансовые решения** органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые **могут быть оспорены** в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции Апелляционное определение от 29.06.2020 по делу № 66а-1169/2020 |
| Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Приказ ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18 |
| Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение ФАС России по тарифам №СП/115143/19 от 27.12.2019 |
| Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Апелляционное определение ВС РФ от 06.11.2019 г. N 75-АПА19-20 |
| Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение ФАС России по тарифам рег.№46403/17 от 30.03.2017 |
| Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Определение Судебной коллегии по административным делам третьего кассационного суда общей юрисдикции от 7 .10.2020 года Дело N 8а-15220/2020 |
| Выпадающие расходы по пункту 7 Основ ценообразования № 1178 | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **тарифно-балансовые решения** органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые **могут быть оспорены** в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Определение ВС РФ от 06.02.2020 № 66-АПА19-14 |
| **Принятие балансовых показателей с нарушением** | | | |
| Проблема завышенной мощности для прочих категорий потребителей приводящая к выпадающим доходам по не зависящим от организации причинам | 1. Направление в ФАС России материалов согласно положениям Порядка формирования балансов (Приказ № 53-э/1).  2. Запрос информации от органа регулирования, согласно пункту 14 Порядка.  3. Проведение совещания в ФАС России. | Актуальная судебная практика отсутствует, судебная практика прошлых лет отрицательная. |  |

# Формирование позиции Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Агентства по тарифам и ценам Архангельской области.

***Принятие балансовых показателей Агентством по тарифам и ценам Архангельской области по положениям пунктов 13,14 Порядка формирования баланса 53-э/1.***

В соответствии с пунктом 13 Порядка формирования баланса № 53-э/1 регулирующий орган определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона) в электрической и тепловой энергии и мощности на основе прогноза электро- и теплопотребления и **анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года** с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, **нормативов технологических потерь электрической** и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

Пунктом 14 Порядка формирования баланса № 53-э/1 предусмотрено, что регулирующие органы во взаимодействии с Системным оператором проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона **поступивших предложений**, *формируют консолидированные по соответствующему субъекту Российской Федерации предложения* по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса **с приложением обоснования внесенных изменений**.

Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России регулирующие органы информируют РДУ, Совет рынка и ***участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений***.

Согласно Графику Порядка формирования баланса № 53-э/1 регулирующие органы направляют в ФАС России информацию по формам, утвержденным Порядком формирования баланса согласно:

* пункту 6 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности по субъекту Российской Федерации, включая уровень потерь электрической энергии и объем полезного отпуска электрической энергии и мощности по потребителям субъекта Российской представляется *в срок до 20 апреля предшествующего года*;
* пункту 6.1 информация по объемам потребления населением и приравненным к нему категориям потребителей по субъекту Российской Федерации представляется *в срок до 25 апреля предшествующего года;*
* пункту 12 информация по величинам потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, по нормативам потерь электрической энергии, установленным на долгосрочный период регулирования, по объемам потребления населения, представляется *в срок до 20 мая предшествующего года;*
* пункту 12 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности, включая величины потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, нормативы потерь электрической энергии, установленные на долгосрочный период регулирования, по объему потребления населения в субъекте Российской Федерации, представляется *в срок до 1 сентября предшествующего года.*

Исполнитель рекомендует, в случае непредставления Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в вышеуказанные сроки информации о результатах рассмотрения предложений Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с обоснованием конкретных изменений, направлять письмо в адрес Агентства по тарифам и ценам Архангельской области с просьбой представить информацию по балансовым показателям, направленным в ФАС России для дальнейшего применения при утверждении Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий период регулирования.

Письмом ФАС России от 13.03.2019 №ВК/19394/19 регулируемым организациям предложено дополнительно направлять формы согласно Порядка формирования баланса № 53-э/1 в ФАС России, помимо направления форм в регулирующие органы. Также ФАС России, в целях минимизации разногласий между регулирующими органами и регулируемыми организациями по параметрам Сводного прогнозного баланса, должна была быть представлена регулируемым организациям возможность ознакомления с показателями, которые планируются к утверждению. Исполнитель предлагает, в случае отсутствия доступа к ознакомлению с балансовыми показателями, направить соответствующий запрос в ФАС России о предоставлении доступа к формируемым показателям по Сводному прогнозному балансу, сославшись на вышеуказанное письмо ФАС России от 13.03.2019 №ВК/19394/19.

Учитывая представленные возможности по получению информации не только от регулирующих органов, но также и от ФАС России, по мнению Исполнителя, рекомендуется по результатам анализа планируемых балансовых показателей, направлять в ФАС России и в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области Особое мнение с приложением анализа динамики предыдущих 3 лет, в том числе с подтверждением формами федеральной статистической отчетности, и аналитических материалов по следующим балансовым показателям:

* Объем потребления электрической энергии населением и приравненным к нему категориям потребителей;
* Объем потребления электрической энергии потребителями, которым оказывает услуги по передаче ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Объем потребления электрической энергии потребителям присоединенным к шинам ПС;
* Объем мощности электрической энергии, приобретаемый в целях поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, отраженный в Сводном прогнозном балансе;
* Объем мощности электрической энергии по фактическим замерам и (или) по статистической информации;
* Список потребителей с объемом мощности, по потребителям, оплачивающим услуги по передаче электрической энергии по двухставочным тарифам, в разрезе периодов регулирования за 3 предшествующих года;
* Список потребителей, которые изменили вариант оплаты услуг по передаче электрической энергии с двухставочного на одноставочный тариф;
* Список категорий потребителей, рассчитывающихся по одноставочным тарифам с представлением данных по объему используемой мощности по данным замеров мощности, согласно пункту 9ж Стандартов раскрытия информации по форме «Информация о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения»;
* Заявки на осуществление технологического присоединения потребителей.

Исполнитель отмечает, что согласно приказу Росстата России от 05.09.2018 № 543 форма «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии потребителям распределительными сетевыми организациями» (форма 46-ээ (передача), представляется сетевыми организациями до 25 числа месяца следующего за отчетным, а годовая форма представляется до 10 февраля следующего года за отчетным. Форму 46-ээ (передача) возможно скорректировать при направлении пояснительной записки в Управление регулирования электроэнергетики ФАС России. Исполнитель отмечает, что сумма форм за 12 месяцев года должна соответствовать годовой форме 46-ээ (передача).

В направленном Особом мнении в ФАС России Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», Исполнитель рекомендует, в целях принятия взвешенного решения по возникшим разногласиям с Агентством по тарифам и ценам Архангельской области по балансовым показателям, организовать на базе Управления регулирования электроэнергетики ФАС России совместное совещание.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178, регулирующие органы устанавливают тарифы на основе показателей, утвержденных в Сводном прогнозном балансе, Исполнитель рекомендует для подготовки к совместному совещанию на базе Управления регулирования электроэнергетики ФАС России, подготовить ценовые последствия принятия предложенных вариантов балансовых показателей. В случае существенных приростов ценовых показателей, рекомендуется разработать поэтапный график приведения плановых показателей к фактическим балансовым показателям, в котором отразить, в том числе, динамику недополученных доходов Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Выработанную позицию Исполнитель рекомендует зафиксировать протоколом совещания Управления регулирования электроэнергетики ФАС России в целях учета данного решения при принятии Сводного прогнозного баланса на последующие периоды.

С целью организации совместного совещания на площадке Управления регулирования электроэнергетики ФАС России Исполнитель рекомендует подготовить проект протокола совещания с указанием повестки и предложений Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по вопросам повестки и направить в адрес ФАС России и Агентства по тарифам и ценам Архангельской области обращение с предложением об организации совместного совещания.

***При подготовке предложения об организации совместного совещания предлагаем рассмотреть следующее предложение Исполнителя:***

Положениями пункта 81 Основ ценообразования № 1178 и пунктов 50 и 51 Методических указаний № 20-э/2 предусмотрено, что расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии производятся на объем мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа  
 № 861, при этом двухставочный тариф на услуги по передаче электрической энергии является первоочередным тарифом, а одноставочный тариф на услуги по передаче электрической энергии является расчетным от двухставочного тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

С учетом данных положений Исполнителем проводится анализ плановых показателей объема мощности, приобретаемой с оптового и розничных рынков, и мощности, примененной для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017-2019 годы.

| **Показатели** | **Ед. изм.** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **Изменение 2018 года к 2017 году, %** | **Изменение 2019 года к 2018 году, %** | **Изменение 2019 года к 2017 году, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Оплачиваемая величина мощности покупки | МВт  в месяц | 562,0 | 609,5 | 598,6 | 8,4 | -1,8 | 6,5 |
| *с оптового рынка электрической энергии и мощности* | МВт  в месяц | 554,1 | 604,7 | 573,0 | 9,1 | -5,2 | 3,4 |
| *с розничного рынка электрической энергии* | МВт  в месяц | 7,9 | 4,8 | 25,6 | -39,2 | 430,5 | 222,6 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| в целях снабжения "Населения и приравненных к нему категорий потребителей" | МВт  в месяц | 173,7 | 177,8 | 182,4 | 2,4 | 2,6 | 5,1 |
| *с оптового рынка электрической энергии и мощности* | МВт  в месяц | 172,2 | 176,3 | 177,7 | 2,4 | 0,8 | 3,2 |
| *с розничного рынка электрической энергии* | МВт  в месяц | 1,4 | 1,5 | 4,7 | 4,5 | 212,0 | 226,0 |
|  | | | | | | | |
| Оплачиваемая величина мощности по услугам по передаче электрической энергии | МВт  в месяц | 660,5 | 655,9 | 642,9 | -0,7 | -2,0 | -2,7 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| в целях снабжения "Населения и приравненных к нему категорий потребителей" | МВт  в месяц | 173,7 | 177,8 | 179,2 | 2,4 | 0,8 | 3,2 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Исходя из вышеуказанных показателей определены значения по "Прочим потребителям" |  |  |  |  |  |  |  |
| *покупка мощности* | МВт  в месяц | 388,3 | 431,7 | 416,2 | 11,2 | -3,6 | 7,2 |
| *мощность по передаче электрической энергии* | МВт  в месяц | 486,9 | 478,1 | 463,7 | -1,8 | -3,0 | -4,8 |
| отклонение (превышение мощности по услугам по передаче э/э над приобретаемой на рынках величины мощности) | МВт  в месяц | 98,5 | 46,4 | 47,5 | -52,9 | 2,4 | -51,7 |
| % | 25,4 | 10,7 | 11,4 | -57,6 | 6,3 | -55,0 |

*Определение объема мощности, за оказанные услуги по передаче электрической энергии:*

Пунктом 15.1. Правил недискриминационного доступа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), определено, что стоимость услуг по передаче электрической энергии определяется исходя из тарифа на услуги по передаче электрической энергии, определяемого в соответствии с разделом V  Правил недискриминационного доступа № 861, и объема (объемов) оказанных услуг по передаче электрической энергии. При этом, объем услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем электрической энергии (мощности) за расчетный период по ставке, отражающей удельную величину расходов на содержание электрических сетей, двухставочной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, определяется в отношении каждого уровня напряжения, по которым дифференцируется такая цена (тариф), *равным среднему арифметическому значению из максимальных значений в каждые рабочие сутки расчетного периода из суммарных по всем точкам поставки на соответствующем уровне напряжения, относящимся к энергопринимающему устройству (совокупности энергопринимающих устройств) потребителя электрической энергии (мощности) почасовых объемов потребления электрической энергии* **в установленные системным оператором плановые часы пиковой нагрузки***.*

Согласно приложению № 2 к Правилам оптового рынка (постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172) территория Архангельской области отнесена к неценовым зонам оптового рынка. Таким образом, объем мощности приобретаемой на оптовом и розничном рынке электрической энергии определяется согласно раздела VII Основ функционирования розничных рынков утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Основы функционирования розничных рынков).

Пунктом 111 Основ функционирования розничных рынков определено, что **объем мощности**, к которому в соответствии с разделом XII Основ функционирования розничных рынков применяется *ставка на мощность конечных регулируемых цен* для третьей - шестой ценовых категорий, равен величине мощности, оплачиваемой на розничном рынке потребителем (покупателем) гарантирующему поставщику (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), определяемой как **среднее арифметическое значение из почасовых объемов потребления электрической энергии потребителем (покупателем) в часы, определенные коммерческим оператором** оптового рынка в соответствии с Правилами оптового рынка (постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172) **из установленных системным оператором плановых часов пиковой нагрузки в рабочие дни расчетного периода для цели определения объема фактического пикового потребления гарантирующего поставщика** (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающего этого потребителя (покупателя).

Исходя из того, что определение величины мощности, приобретаемой на оптовом и розничных рынках, и величины мощности, которая является показателем для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии в неценовых зонах ОРЭ, включая Архангельскую область, производится по одному алгоритму, то Исполнитель считает некорректным сформированные показатели Сводного прогнозного баланса по Архангельской области за 2017-2019 годы. Учитывая, что раздел VII Основных положений функционирования розничных рынков введен постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 433 (вступил в силу с 1 июля 2016 года), скорректировать предложения по актуализированным параметрам в Сводный прогнозный баланс на 2017 год филиалом не представлялось возможным. Однако, динамика показателей за 2017 -2019 года свидетельствует о существенном различии показателей по величине мощности, учитываемой в показателях Сводного прогнозного баланса по Архангельской области.

Исполнитель отмечает, что согласно требованиям осуществления деятельности на оптовом рынке электрической энергии и мощности участники оптового рынка должны обеспечить точки поставки электрической энергии и мощности приборами учета, которые обеспечивают обмен информации между участниками рынка и коммерческим оператором ОРЭМ.

Исполнитель проанализировал данные, размещенные на сайте коммерческого оператора, по величине максимальной мощности, приобретаемой на оптовом и розничных рынках по потребителям Архангельской области, и отмечает.

Величина приобретаемой мощности участниками рынков электрической энергии и мощности определяется на уровне от 410 до 590 МВт в месяц (зависит от месяца расчета летом значения минимальны, осенью и зимой – максимальны). Среднеарифметической величины мощности в часы пиковой нагрузки по потребителям Архангельской области в размере 642,9 МВт не зафиксировано в данных коммерческого оператора оптового рынка электрической энергии и мощности. Исполнитель исходя из вышеизложенного, считает данные, публикуемые коммерческим оператором рынка (АО «АТС») достоверными и необходимыми для применения при формировании Сводного прогнозного баланса на соответствующий период регулирования в том числе в части формирования показателям по территориальным сетевым организациям.

Вместе с тем, по данным представленным Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада», объем полезного отпуска Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в котловом полезном отпуске составляет от 80% до 89%. При этом фактическая величина мощности за 2017 год, отраженная в отчетах Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», составляет 459,019 МВт в среднемесячном значении по всем потребителям, что составляет 69,5 % от величины мощности, учтенной при расчетах тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Диспропорция в объеме полезного отпуска электрической энергии и мощности по Архангельскому филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» отражает некорректность формирования параметров Сводного прогнозного баланса в части мощности, определяемой согласно Правил недискриминационного доступа № 861.

Учитывая, что в Архангельской области действует схема котлового тарифа «смешанный» (расчеты со смежными сетевыми компаниями производится и по схеме «котел сверху» и «котел снизу»), а также при отсутствии информации от регулирующего органа по сформированным показателям, на которые рассчитаны единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, то провести полноценный анализ формирования данной величины и сравнения фактических величин с плановыми значениями не представляется возможным.

Исполнитель рекомендует, Архангельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» совместно с регулирующим органом разработать график доведения величины мощности, оказанных услуг по передаче электрической энергии, до фактического значения, так как, исходя из анализа Исполнителя, отклонение составляет 7,4%, что при единовременном снижении величины приведет к существенному приросту тарифов на услуги по передаче электрической энергии, и возможному превышению предельного уровня тарифов на электрическую энергию по Архангельской области (для неценовых зон оптового рынка устанавливается предельный уровень тарифов на электрическую энергию, согласно положений Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ).

В случае обоснованного несогласия Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с направленными Агентством по тарифам и ценам Архангельской области балансовыми показателями, Исполнитель рекомендует Филиалу направить жалобу на действия Агентства по тарифам и ценам Архангельской области в ФАС России до 1 октября предшествующего года, в целях соблюдения сроков утверждения Сводного прогнозного баланса не позднее чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования.

Регулирующие органы согласно пункту 28 Графика Порядка формирования баланса в течение 5 дней со дня получения выписки от ФАС России направляют в регулируемые организации выписки из Сводного прогнозного баланса.

Исполнителем проанализирована информация, размещенная Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в рамках Стандартов раскрытия информации № 24. По итогам проведенного анализа Исполнитель отмечает, что филиалу направлены объемы полезного отпуска электрической энергии в разрезе уровней напряжения и групп (категорий потребителей). При этом, в отношении потребителей, энергопринимающие устройства которых присоединены к шинам станций, указан объем полезного отпуска электрической энергии без указания показателей по объему мощности, учтенной по данным потребителям при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии, что является нарушением пункта 81 Основ ценообразования № 1178. Потребители, энергопринимающие устройства которых присоединены к шинам станций, ограничены в выборе варианта тарифа за оказанные услуги по передаче электрической энергии. Согласно пункту 81 Основ ценообразования №1178, такие потребители оплачивают услуги по передаче электрической энергии по двухставочному тарифу. При этом, товарная выручка, в части содержания сетей данными потребителями обеспечивается за счет величины оплачиваемой мощности. Без указания Агентством по тарифам и ценам Архангельской области учтенной величины оплачиваемой (заявленной) мощности, Архангельский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» не имеет возможности оценить формирование плановой выручки за услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 определено, что в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа № 861 и прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с пунктами 38.1 и 40.1 Основ ценообразования № 1178. Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в балансовых показателях не отражены вышеуказанные показатели, что не позволяет оценить соответствие действующему законодательству принятого тарифного решения, в том числе в отношении Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

В таких случаях отсутствия информации, Архангельский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» имеет возможность направить в ФАС России жалобу на действия регулирующего органа согласно Правилам № 123 с указанием признаков нарушения действующего законодательства в сфере электроэнергетики.

После утверждения ФАС России Сводного прогнозного баланса на соответствующий период регулирования оспаривание балансовых показателей возможно только в судебных инстанциях.

***Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам***

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, Архангельский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

В соответствии пунктом 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов).

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354:

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития энергетики № Пр-837 от 21.05.2020 года, состоявшегося 29 апреля 2020 года. В перечень вошли, в том числе следующие меры, направленные на поддержание организаций электросетевого комплекса:

* актуализацию порядка расчета тарифов регулируемых организаций – субъектов электроэнергетики на 2021 год, имея в виду необходимость учета расходов, связанных с обеспечением защиты работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и необходимость минимизации тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии;
* введение на 2020 – 2021 годы в отношении организаций электроэнергетики моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 года условия ведения ими предпринимательской деятельности;
* субсидирование процентных ставок по кредитам на обеспечение оборотных средств для субъектов тепло- и электроэнергетики.
* введения дополнительных мер по усилению ответственности сбытовых организаций перед сетевыми организациями за оплату услуг по передаче электрической энергии;
* временного неприменения штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

На текущий момент во исполнение указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов или их проектов не представлено в публичном пространстве, включая сеть Интернет.

Исполнитель отмечает, что основной проблемой, существующей в тарифном регулировании Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», является ежегодное формирование фактических выпадающих расходов /недополученных доходов, связанное как с необоснованным исключением органом регулирования экономически обоснованных расходов при установлении тарифов, так и с невозможностью включения органом регулирования экономически обоснованных расходов в полном объеме в необходимую валовую выручку регулируемой организации в связи с ограниченными темпами роста тарифов.

По итогам 2020 года проблема обоснования и учета выпадающих расходов/недополученных доходов при определении необходимой валовой выручки и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, по мнению Исполнителя, будет являться одной из ключевых задач Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

Исполнитель обоснованно полагает, что с целью защиты интересов Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо уделить особое внимание при подготовке документального подтверждения понесенных расходов и недополученных доходов.

В целях подтверждения расходов, связанных с обеспечением мер безопасности сотрудников Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо предоставить в орган регулирования следующие документы:

* пояснения по причинам возникновения данных расходов (распоряжения местных органов власти, локальные нормативные акты, приказы);
* расчет потребности в сырье, материалах, услугах, исходя из численности персонала, задействованного в производственном процессе;
* обоснование стоимостных параметров (цен) (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, локальные нормативные акты с ссылками на распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении закупок без соблюдения регламентных конкурсных процедур в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции);
* договоры на приобретение товаров, работ, услуг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие оплату и получение регулируемой организацией товаров, работ, услуг.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрен учет **экономически обоснованных расходов организаций**, осуществляющих регулируемую деятельность, **не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов)** на тот период регулирования, в котором они понесены, или **доход, недополученный** при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования **по независящим от организации**, осуществляющей регулируемую деятельность, **причинам**, **указанные расходы (доход)**. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, ранее учтенные в необходимой валовой выручке, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации в случае если **были компенсированы выручкой** от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.

Исполнитель обоснованно полагает, что позиция Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», должна быть сформирована с учетом следующих факторов:

* 1. У Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить недополученные доходы по итогам 2020 года в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э в рамках корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности.
  2. У Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить фактические выпадающие расходы, связанные с обеспечение мер безопасности производственного персонала и дистанционного режима работы с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации и распоряжений местных органов власти Российской Федерации, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178. Исполнитель обращает внимание на необходимость подготовки документального подтверждения расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 и пункту 9 Методических указаний № 98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования. **По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды**.

Таким образом, органы регулирования **имеют право** **(по решению органа регулирования)** по итогам истекшего периода текущего года (2020 год) учесть затраты организации в составе необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования (2021 год) при наличии фактических данных по итогам истекшего периода текущего года, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

Согласно абзацу одиннадцатому пункта 7 Основ ценообразования № 1178 учет экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены (далее – неучтенные расходы), или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по не зависящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Исходя из системного толкования указанных положений пунктов 7 и 37 Основ ценообразования № 1178 с учетом приведенного в пункте 2 Основ ценообразования № 1178 понятия «период регулирования» как период не менее 12 месяцев, если иное не предусмотрено решением Правительства Российской Федерации, на который рассчитываются цены (тарифы), следует, что в целях сглаживания роста тарифов неучтенные расходы и недополученные доходы могут учитываться **в течение 5 лет** начиная с годового периода регулирования, следующего за годовым периодом, в котором они были выявлены (позиция ФАС России, указанная в Предписание № СП/91059/17 от 25.12.2017).

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат обязательному учету в НВВ на 2022 год в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы, при этом они могут быть распределены на срок не более 5 лет.

* 1. У Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить фактические расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в рамках корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э. Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения экономической обоснованности расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, в соответствии с рекомендациями Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов в соответствующем разделе настоящего Отчета.
  2. Корректировка необходимой валовой выручки на 2022 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2020 год должна быть определена в соответствии с положениями пункта 27 Основ ценообразования № 1178 с учетом фактической выручки от осуществления регулируемой деятельности Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Исполнитель отмечает необходимость предоставления расчетов обеспеченности экономически обоснованных расходов на осуществление операционной деятельности Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в 2020 году с предоставлением постатейной расшифровки фактических расходов Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и данных статистической и бухгалтерской отчетности за 2020 год и иных материалов.

***Оценка исполнения инвестиционной программы и учет расходов на капитальные вложения (инвестиции)***

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств Архангельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий:

* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии представлять документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии дополнительно представлять документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части Архангельского филиала направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. ***Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке в течение периода регулирования, в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС. Иными словами:***

* ***совокупный плановый объем финансирования определяется в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на дату принятия тарифно-балансового решения на соответствующий период регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции по состоянию на декабрь 2018 года);***
* ***пообъектный анализ осуществляется в соответствии с утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой в течение соответствующего периода регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции 2019 года).***

1. ***Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.***
2. ***Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, не подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если не были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности и не были израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.***
3. ***Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта.***
4. ***В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).***

***Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются***

* ***документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;***
* ***имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);***
* ***результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.***

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.

# Приложения

**Мнение исполнителя о возможности судебного оспаривания расходов, учтенных органом регулирования на соответствующий период (2017-2019 гг.).**

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций**, являются нормативными правовыми актами**, которые **могут быть оспорены в период действия данных правовых актов** в соответствии с действующим законодательством.

**Компенсация имущественных потерь** поставщика, участвовавшего в формировании регулируемой цены, осуществляется в случаях, **когда регулируемая цена была вопреки требованиям закона установлена ниже экономически обоснованной и нормативный акт**, в соответствии с которым она определялась, **признан судом недействующим**.

На основе проведенного анализа положений нормативных правовых актов и решений судебных органов, Исполнитель считает возможным осуществление оспаривания принятых решений регулирующего органа в отношении долгосрочных параметров регулирования Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запад», установленных на период с 2019 по 2023 годы, в течение всего долгосрочного периода регулирования (пример - Определение Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2018 № 3-АПГ18-7).

Судебные органы рассматривают конкретные обстоятельства, в которых принимались тарифные решения, включая принятие долгосрочных параметров регулирования. В таких случаях судебными органами (самостоятельно или с привлечением экспертов (судебной экспертизы): принимаются во внимание качество материалов, представленных в регулирующие органы в качестве экономического обоснования расходов регулируемой организации, учитывается сложившаяся судебная практика по схожим оспариваемым расходам регулируемых организаций (единообразие принятых судебных решений по конкретным статьям расходов), а также судами производится оценка социально-экономической ситуации в субъекте Российской Федерации.

При этом Исполнитель считает целесообразным отразить следующие риски, возникающие при рассмотрении вопросов в судебных органах.

1. Принятие судебных решений в отношении долгосрочных параметров регулирования в части базового уровня подконтрольных расходов ТСО может зависеть от субъективной оценки судебных заседателей, экспертов, назначенных судом. Учитывая, что в Основах ценообразования № 1178, предусмотрен порядок определения расходов, включаемых в состав подконтрольных расходов, допускающий вариативность принятия решения регулирующим органом, то оспаривание конкретных расходов может повлечь за собой учет расходов в меньшем объеме, за счет применения альтернативного подхода определения некоторых расходов.
2. В большинстве судебных актов, принимаемых в рамках оспаривания базового уровня подконтрольных расходов, отражена позиция, что расходы носят экономически обоснованный характер, но при этом, учет таких расходов предлагается учитывать согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 на последующие периоды регулирования в качестве экономически обоснованных расходов, понесенных регулируемой организацией, но не включенных в необходимую валовую выручку на соответствующий период регулирования, с проведением соответствующего анализа фактически понесенных расходов. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 19.06.2019 г. по делу № 3А-581/2018).
3. Учитывая, что регулируемой организацией может оспариваться в целом базовый уровень подконтрольных расходов, установленный на первый год долгосрочного периода регулирования (так как на второй и последующие периоды регулирования производится индексация), то оспариваемый вид расходов может быть учтен на уровне принятом судебными органами за счет корректировок в сторону снижения иных расходов, включенных в базовый уровень подконтрольных расходов. Таким образом, в целом общий размер базового уровня подконтрольных расходов сохранится на том же уровне или может быть снижен. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 29.01.2020 №81-АПА19-27, Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2019 №22-АПА19-3).

Исходя из проведенного анализа рисков оспаривания в судебных органах долгосрочных параметров регулирования Исполнитель считает целесообразным осуществлять оспаривание параметров в течение первого года применения долгосрочных параметров регулирования сетевой организации.

| **Наименование** | **2017** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - потери э/э, млн. кВт\*ч | 428,88 | 400,95 | 400,95 |  | величина потерь в количестве 400,95 млн. кВт\*ч соответствует утвержденному уровню потерь (12,55% = 400,95 / 3 194,82). |  |  |  |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВт\*ч | 2 319,00 | 2 270,00 | 2 270,000 |  |  |  |  |  |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 358,307 | 402,198 | 358,307 |  | Агентство по тарифам и ценам Архангельской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, не учитывает предложения филиала по величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация недополученных доходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7.1 |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | |  |
| **Подконтрольные расходы** | **1 965 725** | **1 945 269** | **1 945 269** | - |  |  |  |  |
| **Неподконтрольные расходы** | **2 339 203** | **1 791 238** | **1 966 215** | **174 977** |  |  |  |  |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 716 558 | 650 009 | 650 009 | - |  |  |  |  |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 52 427 | 51 936 | 51 936 | - |  |  |  |  |
| Отчисления на социальные нужды | 406 859 | 401 505 | 401 505 | - |  |  |  |  |
| Арендная плата | 13 421 | 13 369 | 13 369 | - |  |  |  |  |
| Налоги | 41 337 | 41 315 | 41 916 | 601 | В 2015 году величина фактических расходов, связанных с платой за предельно допустимые выбросы составила 601 тыс. руб. При этом, плановые расходы на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в составе необходимой валовой выручки 2017 года заявлены не были, в связи с чем и не были учтены Агентством по тарифам и ценам Архангельской области. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 475 106 | 475 106 | 475 106 | - |  |  |  |  |
| Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 458 294 | - | 165 015 | 165 015 | Величина, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, расходов по статье «Расходы на обслуживание заемных средств» составила на 2017 год - 0 тыс. руб. Заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» сумма 458 294,1 тыс. руб. признана регулирующим органом экономически необоснованной. По мнению регулирующего органа включение в необходимую валовую выручку расходов на обслуживание кредитов предусмотрено только для поддержания достаточного размера оборотного капитала гарантирующего поставщика при просрочке платежей со стороны покупателей электрической энергии (мощности). исполнителем расходы на обслуживание кредитных ресурсов определены исходя из величины фактической дебиторской задолженности | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | 25 147 | - | 9 361 | 9 361 | Величина, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, расходов на формирование резервов по сомнительным долгам составила на 2017 год составила 0 тыс. руб. в связи с признанием заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» суммы 25 147,3 тыс. руб. экономически необоснованной. По мнению Исполнителя, расходы в сумме 9 360,63 тыс. руб. подлежали учету в НВВ на 2017 год в плановых суммах (задолженность с высокой вероятностью невозврата) , а при расчете НВВ на 2019 год должны были быть скорректированы до величины фактически списанной в 2017 году безнадежной ко взысканию задолженности, учитывая позицию Верховного суда РФ по делу № 1-АРА-19. |  |  |  |
| Налог на прибыль | 23 936 | 23 936 | 23 936 | - |  |  |  |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 126 117 | 134 062 | 134 062 | - |  |  |  |  |
| **Корректировка необходимой валовой выручки** | **559 462** | **- 139 200** | **48 354** | **187 554** |  |  |  |  |
| Корректировка подконтрольных расходов | 135 507 | 126 438 | 137 356 | 10 918 | в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области по расчету корректировки необходимой валовой выручки на 2017 год подробные пояснения по расчету корректировки подконтрольных расходов за 2015 год отсутствуют | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Корректировка неподконтрольных расходов | 255 442 | - 9 605 | 91 159 | 100 764 | в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области по расчету корректировки необходимой валовой выручки на 2017 год подробные пояснения по расчету корректировки неподконтрольных расходов за 2015 год отсутствуют | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности | 296 640 | - | - |  |  |  |  |  |
| Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 1 308 | 2 757 | 2 757 | - |  |  |  |  |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров и услуг | 45 396 | 45 393 | 45 396 | 3 |  | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) ИП | - 253 174 | - 304 183 | - 228 314 | 75 869 | в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области по расчету корректировки необходимой валовой выручки на 2017 год подробные пояснения по расчету корректировки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) ИП за 2015 год отсутствуют | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Прочие корректировки (выпадающие расходы 2016 года по оплате услуг ПАО "ФСК ЕЭС") | 78 343 | - | - | - |  |  |  |  |
| **НВВ на содержание сетей (без учета потерь и услуг ТСО)** | **4 864 390** | **3 597 307** | **3 959 838** | **362 531** |  |  |  |  |
| **Расходы на оплату потерь** | **1 303 786** | **1 346 953** | **1 346 953** | - |  |  |  |  |
| **НВВ с учетом потерь** | **6 168 176** | **4 944 260** | **5 306 791** | **362 531** |  |  |  |  |

| **Наименование** | **2018** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - потери э/э, млн. кВт\*ч | 427,50 | 429,82 | 429,82 |  | Величина потерь в количестве 429,815 млн. кВт\*ч не соответствует утвержденному уровню потерь и составляет 12,73% (429,815 / 3 377,01), что на 0,18 процентных пункта превышает уровень потерь, утвержденный в качестве долгосрочного параметра регулирования 12,55%. |  |  |  |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВт\*ч | 2 271 | 2 255 | 2 255,00 |  |  |  |  |  |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 394,40 | 440,02 | 394,40 |  | Агентство по тарифам и ценам Архангельской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, не учитывает предложения филиала по величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация недополученных доходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7.1 |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | |  |
| **Подконтрольные расходы** | **2 019 436** | **1 996 620** | **2 013 711** | **17 091** | По мнению Исполнителя, позиция органа регулирования в части уменьшения объема активов не обоснована, в связи с отсутствием в Экспертном заключении позиции по непринятию к учету конкретных объектов электросетевого имущественного комплекса. |  |  |  |
| **Неподконтрольные расходы** | **2 274 323** | **1 656 579** | **1 899 438** | **242 859** |  |  |  |  |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 558 278 | 543 254 | 543 254 | - |  |  |  |  |
| Услуги по регулируемым видам деятельности | 51 508 | 51 508 | 53 284 | 1 776 | Величина расходов на электрическую энергию со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области определена без использования фактических данных за 2016 год и плановых значений цен на 2018 год | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Отчисления на социальные нужды | 421 266 | 416 841 | 416 841 | - |  |  |  |  |
| Аренда имущества | 14 685 | 9 395 | 9 395 | - |  |  |  |  |
| Оплата налогов | 43 879 | 74 276 | 74 878 | 602 | Величина фактических за 2016 год расходов, связанных с платой за предельно допустимые выбросы составила 602 тыс. руб. Данные расходы не были заявлены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в составе необходимой валовой выручки на 2018 год , в связи с чем не были включены Агентства по тарифам и ценам Архангельской области расходов в состав НВВ 2018 года. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 451 767 | 430 864 | 430 864 | - |  |  |  |  |
| Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 549 035 | - | 221 118 | 221 118 | Согласно Экспертному заключению: Величина, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, расходов по статье «Расходы на обслуживание заемных средств» составила на 2018 год 0 тыс. руб. С учетом решения ФАС России о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении ПАО «МРСК Северо-Запада» о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в электроэнергетике, с Агентством по тарифам и ценам Архангельской области (peг. № 46011/17 от 29 марта 2017 года) от 14 ноября 2017 года № СП/78848/17 по аналогичным обстоятельствам, заявляемые организацией фактические расходы за 2016 год, а также расходы по указанной статье за 2017 год, будут учитываться при установлении (корректировке) необходимой валовой выручки на 2019-2022 годы. Исполнителем расходы на обслуживание кредитных ресурсов определенный исходя из величины фактической дебиторской задолженности | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | 31 414 | - | 12 416 | 12 416 | Величина, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, расходов на формирование резервов по сомнительным долгам составила на 2018 год составила 0 тыс. руб. в связи с признанием заявленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» суммы 31 414,2 тыс. руб. экономически необоснованной. По мнению Исполнителя, расходы в сумме 12 415 ,97 тыс. руб. подлежали учету в НВВ на 2018 год в плановых суммах (как задолженность с высокой вероятностью невозврата), а при расчете НВВ на 2020 год должны были быть скорректированы до величины фактически списанной в 2018 году безнадежной ко взысканию задолженности, учитывая позицию Верховного суда РФ по делу № 1-АРА-19. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Налог на прибыль | 33 027 | 33 027 | 33 027 | - |  |  |  |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 119 464 | 97 414 | 104 361 | 6 947 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| **Корректировка НВВ** | **1 253 209** | **454 052** | **658 933** | **204 882** |  |  |  |  |
| Корректировка подконтрольных расходов | 3 151 | 6 246 | 6 246 | - |  |  |  |  |
| Корректировка неподконтрольных расходов | 470 426 | 144 020 | 329 139 | 185 119 | Агентством по тарифам и ценам Архангельской области без указания обоснований в Экспертном заключении величина корректировки неподконтрольных расходов за 2016 год определена без учета расходов на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности (выпадающие недополученные доходы в соответствии с п.7 Основ ценообразования №1178) | 358 782 | 22 654 | 22 654 | - |  |  |  |  |
| Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 90 343 | 90 343 | 105 049 | 14 706 | Расхождения сформировались в результате того, что и филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и Агентство по тарифам и ценам Архангельской области использовали в расчете корректировки необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию величину технологического расхода (потерь) электрической энергии в размере 10,79%. При этом согласно Приказа Минэнерго России № 656 от 26.09.2013 величина технологического расхода (потерь) электрической энергии составляет 12,55%. Кроме того, согласно формуле расчета соответствующей корректировки, указанной в Методических указаниях № 98-э, в расчет принимается значение уровня потерь, утвержденное в качестве долгосрочного параметра регулирования. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров и услуг | 64 874 | 64 874 | 64 874 | - |  |  |  |  |
| Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) ИП | - | - 509 | - 509 | - |  |  |  |  |
| Прочие корректировки | 265 633 | 126 423 | 131 480 | 5 057 | Агентством по тарифам и ценам Архангельской области нарушены требования пункта 11 Методических указаний № 98-Э, в части не применения индекса потребительских цен к величине «недоучтенных» в 2018 году расходов. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **5 546 968** | **4 107 251** | **4 572 083** | **464 832** |  |  |  |  |
| **Расходы на оплату потерь** | **1 550 152** | **1 200 000** | **1 405 963** | **205 963** | Информация по расчету расходов на оплату технологических потерь в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не приводится | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация расходов по фактическим показателям с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за истекший отчетный период производится при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 8 |
| **НВВ с учетом потерь** | **7 097 120** | **5 307 251** | **5 978 046** | **670 795** |  |  |  |  |

| **Наименование** | **2019** | | | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | | **Позиция Исполнители** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, определенными методом ЭОР** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** |
| **метод ЭОР** | **Базовый уровень ОР** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| - потери э/э, млн. кВтч | 338,52 | 338,52 | | 338,52 |  |  |  |  |  |  |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 2 389,00 | 2 342,00 | | 2 342,00 |  |  |  |  |  |  |
| **Баланс мощности** |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 353,24 | 432,01 | | 353,23 |  |  | Агентство по тарифам и ценам Архангельской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, не учитывает предложения филиала по величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация недополученных доходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7.1 |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | | | |  |
| **Подконтрольные расходы -всего** | **3 286 661** | **2 323 405** | **2 261 762** | **2 409 291** | **85 887** | **147 528** | **определение Агентством по тарифам и ценам Архангельской области базового уровня подконтрольных расходов с использованием Методических указаний № 421-э.** | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Материальные затраты** | **628 876** | **489 650** | **465 940** | **494 538** | **4 889** | **28 599** |  |  |  |  |
| Вспомогательные материалы | 373 154 | 354 273 | 338 600 | 356 109 | 1 836 | 17 509 | необоснованное снижение Агентством по тарифам и ценам Архангельской области расходов для приобретения материалов на эксплуатацию, принятие расходов меньше фактических значений | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Материалы на ремонт | 198 175 | 198 175 | 186 735 | 198 175 | - | 11 440 |  |  |  |  |
| Топливо и ГСМ (без топлива Мезенской ДЭС) | 63 366 | 63 656 | 62 382 | 63 656 | - | 1 274 |  |  |  |  |
| Спецодежда и спецобувь | 40 465 | 28 460 | 27 822 | 28 460 | - | 638 |  |  |  |  |
| Материалы на эксплуатацию | 55 018 | 53 038 | 50 954 | 54 874 | 1 836 | 3 920 | необоснованное снижение Агентством по тарифам и ценам Архангельской области расходов для приобретения материалов на эксплуатацию, принятие расходов меньше фактических значений | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Средства индивидуальной защиты | 7 262 | 4 804 | 4 697 | 4 804 | - | 108 |  |  |  |  |
| Материалы на охрану труда | 4 465 | 1 736 | 1 698 | 1 736 | - | 39 |  |  |  |  |
| Канцелярские товары | 4 403 | 4 403 | 4 313 | 4 403 | - | 90 |  |  |  |  |
| **Работы и услуги производственного характера** | 210 707 | 135 377 | 127 339 | 138 429 | 3 053 | 11 090 | необоснованное снижение Агентством по тарифам и ценам Архангельской области расходов на услуги подрядчиков по обслуживанию и ремонту, принятие расходов меньше фактических значений | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования | 26 341 | 13 780 | 13 510 | 16 832 | 3 053 | 3 322 | необоснованное снижение Агентством по тарифам и ценам Архангельской области расходов на услуги подрядчиков по обслуживанию и ремонту, принятие расходов меньше фактических значений |  |  |  |
| Услуги подрядчиков по ремонту | 86 027 | 86 027 | 85 318 | 86 027 | - | 710 |  |  |  |  |
| Транспортные услуги | 8 362 | 6 334 | 6 203 | 6 334 | - | 131 |  |  |  |  |
| Услуги по испытанию и поверке приборов | 6 959 | 2 331 | 2 285 | 2 331 | - | 46 |  |  |  |  |
| Прочие услуги производственного характера | 83 017 | 26 905 | 20 023 | 26 905 | - | 6 881 |  |  |  |  |
| проведение форума "Арктика- территория диалога" | 81 000 | 26 242 | 20 023 | 26 242 | - | - |  |  |  |  |
| **Расходы на энергию на собственные и хозяйственные нужды** | 45 015 | - | - | - | - | - |  |  |  |  |
| **Затраты на оплату труда** | **2 073 837** | **1 511 599** | **1 482 705** | **1 548 578** | **36 978** | **65 873** | некорректное определение Агентством по тарифам и ценам Архангельской области тарифной ставки рабочего первого разряда (не использование в расчетах писем Общественной Организации «Всероссийский Электропрофсоюз» от 17.01.2018 № 03/20 и от 13.07.2018 № 03/247) и выплат по районному коэффициенту и северных надбавок (использование процента выплат ниже фактического значения) | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Прочие расходы** | 513 450 | 274 545 | 265 196 | 295 677 | 21 133 | 30 481 |  |  |  |  |
| отчисления на негосударственное пенсионное обеспечение | 8 457 | - | - | - | - | - |  |  |  |  |
| услуги сторонних организаций | 280 285 | 160 460 | 153 270 | 160 702 | 242 | 7 432 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| коммунальные услуги ( с учетом услуг по уборке помещений) | 14 663 | 10 728 | 10 519 | 10 728 | - | 210 |  |  |  |  |
| услуги связи | 14 519 | 16 308 | 15 989 | 16 308 | - | 318 |  |  |  |  |
| аренда каналов связи | 12 310 | - | - | - | - | - |  |  |  |  |
| почтово-телеграфные услуги | 2 380 | 1 593 | 1 630 | 1 835 | 242 | 205 | необоснованное снижение Агентством по тарифам и ценам Архангельской области расходов на почтово- телеграфные услуги, принятие расходов меньше фактических значений | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| консультационные услуги | 330 | 774 | 2 344 | 330 | - | - 2 014 |  |  |  |  |
| юридические и нотариальные | 444 | 444 | 444 |  |  |  |  |
| информационно-вычислительные услуги | 131 | 131 | 128 | 131 | - | 3 |  |  |  |  |
| расходы на рекламу и PR | 1 437 | - | - | - | - | - |  |  |  |  |
| услуги сторожевой и вневедомственной охраны | 47 014 | 47 227 | 46 303 | 43 755 | - | - 2 549 |  |  |  |  |
| затраты на обеспечение пожарной безопасности | 3 265 | 3 472 | 3 472 |  |  |  |  |
| услуги по охране труда | 1 782 | 1 418 | 1 063 | 1 418 | 0 | 356 |  |  |  |  |
| услуги по подготовке кадров | 10 768 | 5 889 | 5 773 | 5 889 | 0 | 116 |  |  |  |  |
| оформление земельно-правовых документов (межевание, перерегистрация) | 94 078 | 25 698 | 23 229 | 25 698 | - | 2 469 |  |  |  |  |
| медицинские осмотры и обследования | 11 582 | 8 742 | 8 571 | 8 742 | - | 172 |  |  |  |  |
| техосмотр и регистрация, пропуски автомобиля | 1 371 | 1 051 | 1 031 | 1 051 | 0 | 21 |  |  |  |  |
| метрология | 15 | 15 | 15 | 15 | 0 | 0 |  |  |  |  |
| IT - услуги | 57 538 | 36 400 | 32 278 | 36 400 | - | 4 122 |  |  |  |  |
| Прочие | 6 659 | 4 485 | 4 397 | 4 485 | - 0 | 88 |  |  |  |  |
| расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств | 800 | 700 | 686 | 700 | 0 | 14 |  |  |  |  |
| расходы на страхование | 14 908 | 3 310 | 3 315 | 3 310 | - | - 5 |  |  |  |  |
| ДМС и добровольное страхование от несчастных случае | 7 298 | - | - | - | - | - |  |  |  |  |
| Добровольное страхование имущества | 3 563 | - | - | - | - | - |  |  |  |  |
| ОСАГО | 3 085 | 3 085 | 3 101 | 3 085 | - | - 16 |  |  |  |  |
| Страхование ОПО | 226 | 226 | 214 | 226 | - | 11 |  |  |  |  |
| КАСКО | 737 | - | - | - | - | - |  |  |  |  |
| командировочные расходы | 41 003 | 40 094 | 39 310 | 40 094 | 0 | 784 |  |  |  |  |
| представительские расходы | 2 508 | - | - | - | - | - |  |  |  |  |
| управленческие расходы | 156 046 | 64 150 | 62 896 | 85 041 | 20 890 | 22 145 | Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не принята часть управленческих расходов по причине их экономической нецелесообразности, по мнению органа регулирования. Регулирующим органом не представлены дополнительные пояснения относительно снижения подлежащих включению расходов на оплату труда. Как следует из Экспертного заключения Агентства по тарифам и ценам Архангельской области регулирующий орган считает экономически обоснованными расходами только расходы «являющиеся неотъемлемой частью функционирования исполнительного аппарата». При этом в состав соответствующих расходов не включены, расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны, услуги по подготовке кадров, расходы на содержание автотранспорта и налог на имущество. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| НИОКР | 3 307 | - | - | - | - | - |  |  |  |  |
| другие прочие затраты | 6 136 | 5 829 | 5 718 | 5 830 | 0 | 111 |  |  |  |  |
| экология | 1 643 | 1 349 | 1 323 | 1 349 | 0 | 26 |  |  |  |  |
| больничные листы | 4 159 | 4 145 | 4 064 | 4 146 | 0 | 81 |  |  |  |  |
| Компенсация за пользование личным а/транспортом | 335 | 335 | 331 | 335 | - | 3 |  |  |  |  |
| прочие | - | - | - | - | - | - |  |  |  |  |
| **Подконтрольные расходы из прибыли (Расходы, не учитываемые в целях налогообложения)** | 70 499 | 47 611 | 47 922 | 70 499 | **22 887** | **22 576** |  |  |  |  |
| выплаты персоналу из прибыли | 64 277 | 41 390 | 39 711 | 64 277 | 22 887 | 24 566 | Принятая позиция регулирующего органа в Экспертном заключении не обоснована. Расходы на выплаты персоналу, заявленные ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год не превышают фактические расходы 2017 года, увеличенные на индексы потребительских цен. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Неподконтрольные расходы** | **2 454 305** |  | **2 059 013** | **2 081 084** | **22 072** | **22 072** |  |  |  |  |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 624 771 |  | 593 118 | 593 118 |  |  |  |  |  |  |
| Отчисления на социальные нужды | 597 917 |  | 440 172 | 462 000 | 21 828 | 21 828 | Расчет расходов Исполнителем исходя из ФОТ, определенного в составе подконтрольных расходов | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Аренда имущества | 13 286 |  | 9 736 | 9 736 |  |  |  |  |  |  |
| Оплата налогов | 68 070 |  | 67 881 | 67 881 |  |  |  |  |  |  |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 473 849 |  | 435 115 | 435 115 |  |  |  |  |  |  |
| Налог на прибыль | 51 809 |  | 51 809 | 51 809 |  |  |  |  |  |  |
| Услуги по регулируемым видам деятельности | 5 688 |  | 50 951 | 51 194 | 244 | 244 | Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в экспертном заключении не представлены пояснения по определению величины расходов на электрическую энергию для хозяйственных нужд и коммунальные услуги. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 475 872 |  | 269 307 | 269 307 |  |  |  |  |  |  |
| Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | - |  | 37 242 | 37 242 |  |  |  |  |  |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 143 042 |  | 103 681 | 103 681 |  |  |  |  |  |  |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** | **4 210 609** |  | **- 123 111** | **- 110 637** | **12 474** | **12 474** |  |  |  |  |
| корректировка подконтрольных расходов | - 9 355 | **\*** | - 13 375 | - 13 375 |  |  |  |  |  |  |
| корректировка неподконтрольных расходов | 3 560 380 | **\*** | 309 973 | 309 973 |  |  |  |  |  |  |
| корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности | 258 287 | **\*** | - 489 039 | - 489 039 |  |  |  |  |  |  |
| корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 105 068 | **\*** | 105 089 | 105 089 |  |  |  |  |  |  |
| корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 64 752 | **\*** | 64 752 | 64 752 |  |  |  |  |  |  |
| корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 4 586 | **\*** | - 368 767 | - 368 767 |  |  |  |  |  |  |
| корректировка неподконтрольных расходов, распределяемая в целях сглаживания изменения тарифов (недоучтенные корректировки 2016 года в НВВ 2018 года) | 226 892 | **\*** | 268 256 | 280 730 | 12 474 | 12 474 | Агентством по тарифам и ценам Архангельской области нарушены требования пункта 11 Методических указаний № 98-Э, в части не применения индекса потребительских цен к величине «недоучтенных» в 2018 году расходов. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **9 951 576** |  | **4 197 664** | **4 379 738** | **120 433** | **182 074** |  |  |  |  |
| **сглаживание на 2020 - 2023** |  |  | **- 337 396** | **- 155 322** |  |  |  |  |  |  |
| **НВВ на содержание электрических сетей (с учетом сглаживания)** | **9 951 576** |  | **4 535 060** | **4 535 059** | **120 433** | **182 074** |  |  |  |  |
| **Расходы на оплату потерь электрической энергии** | **993 993** |  | **797 167** | **846 576** | **49 409** | **49 409** | Информация по расчету расходов на оплату технологических потерь в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не приводится | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация расходов по фактическим показателям с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за истекший отчетный период производится при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 8 |
| **Итого расходы с учетом потерь** | **10 945 569** |  | **5 332 227** | **5 381 635** | **169 842** | **231 483** |  |  |  |  |

**Анализ информации по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии для прочих категорий потребителей на территории Архангельской области за 2017-2020 годы**

| **вариант тарифа** | **Период регулирования** |  | **Двухставочный тариф** | | | | | | | | **Одноставочный тариф** | | | | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ставка (тариф) на содержание электрических сетей** | | | | **Ставка (тариф) технологического расхода (потерь) электрической энергии на передачу по сетям** | | | |
| **(руб./МВт. в месяц)** | | | | **(руб./МВт.ч.)** | | | | **(руб./КВт.ч.)** | | | |
| **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| утвержденный тариф | 2017 год | 1 полугодие | 832 158,69 | 966 186,88 | 898 314,40 | 644 425,21 | 91,59 | 186,52 | 468,97 | 670,47 | 1,80842 | 2,25850 | 3,07533 | 3,85653 | Решение согласовано ФАС России приказом 907/17 |
| 2017 год | 2 полугодие | 949 244,46 | 1 106 271,24 | 1 079 239,29 | 879 930,22 | 106,69 | 221,67 | 640,49 | 883,12 | 1,82576 | 2,46395 | 3,18659 | 3,99024 |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 1 полугодие | *756 587,50* | *875 959,73* | *818 058,05* | *571 339,87* | *70,27* | *143,42* | *418,41* | *570,08* | *1,62202* | *2,01183* | *2,77471* | *2,81408* |  |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | *826 950,14* | *957 423,98* | *894 137,45* | *624 474,48* | *91,59* | *186,52* | *468,97* | *670,47* | *1,80842* | *2,25850* | *3,08995* | *3,88922* |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 2 полугодие | *939 793,06* | *1 100 846,56* | *1 078 742,47* | *984 926,57* | *105,62* | *219,45* | *634,08* | *877,06* | *1,80751* | *2,44008* | *3,46395* | *4,53379* |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | *949 285,92* | *1 111 966,23* | *1 089 638,86* | *994 875,32* | *106,69* | *221,67* | *640,49* | *885,92* | *1,82576* | *2,46473* | *3,49894* | *4,57959* |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,63 | 0,92 | 0,47 | 3,19 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,47 | -0,84 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | -0,51 | -0,95 | -11,55 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,32 | 0,00 | -0,03 | -8,93 | -12,87 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 | | | выше максимума | выше максимума | выше максимума | выше максимума | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 | | | максимум | в пределах | в пределах | ниже минимального | максимум | максимум | максимум | в пределах | максимум | в пределах | ниже минимума | ниже минимума |
| утвержденный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 949 244,46 | 1 106 271,24 | 1 079 239,29 | 879 930,22 | 105,62 | 219,45 | 634,09 | 877,06 | 1,82441 | 2,45962 | 3,17701 | 3,98911 | Решение согласовано ФАС России приказом 884/18 |
| 2018 год | 2 полугодие | 977 721,79 | 1 139 459,38 | 1 111 616,47 | 906 328,12 | 66,24 | 141,89 | 376,00 | 429,91 | 1,88053 | 2,53787 | 3,28219 | 4,14211 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 939 793,06 | 1 100 846,56 | 1 078 742,47 | 871 130,92 | 105,62 | 219,45 | 634,08 | 877,06 | 1,80751 | 2,44008 | 3,15472 | 3,95034 |  |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 949 244,46 | 1 106 271,24 | 1 079 239,29 | 879 930,22 | 106,69 | 221,67 | 640,49 | 883,12 | 1,82576 | 2,46395 | 3,18659 | 3,99024 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 2 полугодие | 939 793,06 | 1 100 846,56 | 1 078 742,47 | 871 130,92 | 66,24 | 137,68 | 395,90 | 552,95 | 1,80751 | 2,44008 | 3,15472 | 3,95034 |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 977 721,79 | 1 139 459,38 | 1 111 616,47 | 906 328,13 | 73,60 | 152,98 | 439,89 | 614,39 | 1,88053 | 2,53787 | 3,28219 | 4,10995 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -1,00 | -1,00 | -1,00 | -0,69 | -0,07 | -0,18 | -0,30 | -0,03 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -10,00 | -7,25 | -14,52 | -30,03 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,78 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | минимум | минимум | минимум | минимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | минимум | в пределах | ниже минимума | ниже минимума | максимум | максимум | максимум | выше максимума |
| утвержденный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 977 721,79 | 1 139 459,38 | 1 111 616,47 | 906 328,12 | 66,24 | 141,89 | 376,00 | 429,91 | 1,88053 | 2,53787 | 3,28222 | 4,14211 |  |
| 2019 год | 2 полугодие | 1 007 053,44 | 1 159 854,33 | 1 166 349,37 | 1 221 096,39 | 73,52 | 157,50 | 417,36 | 477,20 | 1,89138 | 2,53891 | 3,33810 | 4,22611 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 939 793,06 | 1 100 846,56 | 1 078 742,47 | 871 130,92 | 66,24 | 137,68 | 376,00 | 429,91 | 1,80751 | 2,44008 | 3,15472 | 3,95034 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 977 721,79 | 1 139 459,38 | 1 111 616,47 | 906 328,12 | 66,24 | 141,89 | 376,00 | 429,91 | 1,88053 | 2,53787 | 3,28219 | 4,14211 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 2 полугодие | 939 793,06 | 1 100 846,56 | 1 078 742,47 | 871 130,92 | 66,24 | 137,68 | 376,00 | 429,91 | 1,80751 | 2,44008 | 3,15472 | 3,95034 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 1 007 053,44 | 1 159 854,33 | 1 166 349,37 | 1 221 096,39 | 73,52 | 157,50 | 417,36 | 477,20 | 1,93695 | 2,61401 | 3,38066 | 4,26637 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -2,35 | -2,87 | -1,26 | -0,94 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
| утвержденный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 1 007 053,44 | 1 159 854,33 | 1 166 349,37 | 1 221 096,39 | 71,51 | 153,20 | 405,97 | 464,18 | 1,89000 | 2,53000 | 3,33000 | 4,21000 |  |
| 2020 год | 2 полугодие | 986 912,37 | 1 125 357,87 | 1 182 588,85 | 1 253 521,47 | 75,52 | 161,78 | 428,71 | 490,17 | 1,85315 | 2,48060 | 3,41541 | 4,37582 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 939 793,06 | 1 100 846,56 | 1 078 742,47 | 871 130,92 | 66,24 | 137,68 | 376,00 | 429,91 | 1,81000 | 2,40000 | 3,15000 | 3,95000 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 1 007 053,44 | 1 159 854,33 | 1 166 349,37 | 1 221 096,39 | 71,51 | 153,20 | 405,97 | 464,18 | 1,89000 | 2,53000 | 3,33000 | 4,21000 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 2 полугодие | 900 000,00 | 1 100 846,56 | 1 078 742,47 | 871 130,92 | 66,24 | 137,68 | 376,00 | 429,91 | 1,65000 | 2,40000 | 3,15000 | 3,95000 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 986 912,37 | 1 125 357,87 | 1 182 588,85 | 1 253 521,47 | 75,52 | 161,78 | 428,71 | 490,17 | 1,85315 | 2,48060 | 3,41541 | 4,37582 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прирост тарифов на услуги по передаче за период с 2017 по 2020 годы | | | 18,6 | 16,5 | 31,6 | 94,5 | -17,5 | -13,3 | -8,6 | -26,9 | 2,5 | 9,8 | 11,1 | 13,5 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прогнозом СЭР предусмотрена индексация ежегодно на 3% | | | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отклонение изменения тарифов от уровня индексации предусмотренной Прогнозом СЭР | | | **выше прогноза** | **выше прогноза** | **выше прогноза** | **выше прогноза** | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | **выше прогноза** |  |